

นางสมพร กาไวย์
เลขานุการสภาฯ

รวดเดียวแล้ว การพิจารณาวันที่ ๒ นั้นให้ที่ประชุมสภาท้องถิ่นเป็นกรรมการแปร
ญัตติเต็มสภา โดยให้ประธานที่ประชุมเป็นประธานคณะกรรมการแปรญัตติ
ญัตติร่างข้อบัญญัติงบประมาณจะพิจารณาสามารถจะรวดเดียวไม่ได้ ในกรณีนี้เป็นญัตติ
ร่างข้อบัญญัติเกี่ยวกับการเงินตามข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๗ และ
ที่แก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ ๒ พ.ศ.๒๕๕๔ ข้อ ๔๔ (๑) ขอพิจารณาเป็นสามวาระรวดเดียวได้
สำหรับการพิจารณาเป็นสามวาระ คือ วาระที่ ๑ รับหลักการ วาระที่ ๒ แปรญัตติ
หากผู้ใดจะแปรญัตติให้เสนอคำแปรญัตติด้วยวาจาต่อที่ประชุม วาระที่ ๓ เป็น
ขั้นตอนของการลงมติว่าจะให้ตราเป็นข้อบัญญัตินี้หรือไม่ สำหรับวาระนี้ไม่มีการ
อภิปราย

นายพิษณุพล ประสาน
ประธานสภาฯ

เชิญคุณถาวร บุปผาเจริญ

นายถาวร บุปผาเจริญ
ส.อบจ.อ.เมืองลำปาง

แปรญัตติได้ในลักษณะการแปรญัตติปรับปรุง เนื้อหาในการดำเนินการ ในเรื่องนี้ผมยัง
ขอเสนอพิจารณาเป็น ๓ วาระ

นายพิษณุพล ประสาน
ประธานสภาฯ

อยากจะนำเรียนท่านถาวร บุปผาเจริญ ฝ่ายบริหารได้เสนอขอให้พิจารณาเป็นสามวาระ
รวดเดียว ผมจะขออนุมัติในที่ประชุมแห่งนี้ว่า ทางสภาเราจะให้ ๓ วาระรวดใหม่ผม
จะขอมติเลย เชิญท่านถาวร บุปผาเจริญ

นายถาวร บุปผาเจริญ
ส.อบจ.อ.เมืองลำปาง

ท่านประธานครับ อย่างนั้นทำตามระเบียบ ผมขอเสนอการพิจารณา เรื่อง ญัตติร่างข้อ
บัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง เรื่องค่าบริการจัดการค่าขยะมูลฝอยเป็น ๓
วาระ ขอผู้รับรองครับ

นายพิษณุพล ประสาน
ประธานสภาฯ

ผมขอท่านถาวร บุปผาเจริญ พุดซ้ำๆอีกที

นายถาวร บุปผาเจริญ
ส.อบจ.อ.เมืองลำปาง

ในกรณีนี้ทางฝ่ายบริหารได้เสนอมาขอเป็น ๓ วาระรวดเดียว ในส่วนตัวผมขอเสนอไม่
เอาเป็น ๓ วาระ รวดเดียวเป็นตามระเบียบ เป็นตามที่ละวาระ

นายพิษณุพล ประสาน
ประธานสภาฯ

เชิญท่านจินณ์ ถาคำฟู

นายจินณ์ ถาคำฟู
ส.อบจ.อ.เมืองลำปาง

เรียนท่านประธานสภาที่เคารพเพื่อนสมาชิกที่เคารพทุกท่าน ผมเห็นด้วยกับท่านถาวร
บุปผาเจริญ ในการที่เราจะตราข้อบัญญัติแต่ละอย่าง บางสิ่งบางอย่างมันก็เกิดอ่านแล้ว
ยังไม่มีมีความเข้าใจถ้าเราพิจารณากัน ๓ วาระรวด เชื่อว่ามีจะเกิดการเคลือบแคลงสงสัย
อะไรหลายๆอย่างในเรื่องของเนื้อหาของร่างนะครับ ผมว่าถ้าเราพิจารณาแบบที่ จริงๆ
แล้วทุกคนผมเชื่อว่าที่เข้ามาทำหน้าที่ตรงนี้อาจจะเห็นอะไรที่ไปแบบสง่างาน จากวัน
ในความรู้สึกรู้สึกของผมเห็นต่างล้านเปอร์เซ็นต์ แต่ถ้าเราพิจารณารวดเดียวมันก็จะเกิดความ
เคลือบแคลงสงสัยไปตลอดถ้าเราพิจารณาผมอยากจะนำเรียนในสภาแห่งนี้ว่า การ
พิจารณาเราจะตราข้อบัญญัติอะไรต่างๆที่ผ่านมาบางสิ่งบางอย่างผมไม่เคยคัดค้าน
แต่ครั้งนี้นั้นเกิดความเคลือบแคลงสงสัยเป็นอย่างยิ่งแต่ถ้าสมมุติเราพิจารณาเป็นวาระไป

- นายจรินทร์ ฤกษ์คำฟู ตรงไหนที่มันจะปรับได้แต่งได้ ผมว่าหน้าจะเหมาะสมกว่า
- ส.อบจ.อ.เมืองลำปาง
- นายพิชณูพล ประสาน ผมอยากจะซักซ้อมความเข้าใจกับท่าน ถ้าเราใช้ฉันทะอนุมัตติในที่ประชุมสภาแห่งนี้
ประธานสภา เป็นหลักถ้าเสียงส่วนใหญ่บอกให้พิจารณาที่ละวาระก็เป็นไปตามนั้น แต่ถ้าเอาตามที่ฝ่าย
บริหารท่านได้เสนอผมมา ๓ วาระรวด ก็เอาฉันทะอนุมัตติ เชิญท่านจรินทร์ ฤกษ์คำฟู
- นายจรินทร์ ฤกษ์คำฟู ตรงนี้จริงๆแล้วเราไม่ได้คัดค้านบางอย่างเราขอมติได้ครับท่านประธาน ผมไม่อยากจะ
ส.อบจ.อ.เมืองลำปาง สภาแห่งนี้ต้อง เรามีอะไรที่เราจะไม่สบายใจต่อกันแต่อยากลืมว่าวันนี้กฎหมายมันยังมี
อะไรที่เราจะทำต่อไปได้ วันนี้ถ้าผมเกิดความเคลือบแคลงสงสัยมันยังมีศาลปกครองที่
สามารถจะถอนญัตติตรงนี้ได้ อันนี้ผมขอหารือครับ ถ้าท่านบอกว่าท่านจะขอมติเลยยอม
ได้ที่ฝ่ายบริหารเสนอได้ครับไม่เป็นไร
- นายอำนาจ วรญาณกุล เรียนท่านประธานสภา ผมขออนุญาตเรียนถามท่านประธานสภาว่า ในการทำขอ
ส.อบจ.อ.เมืองลำปาง ๓ วาระรวด ในวาระที่ ๒ ในวาระที่แปรญัตติเราสามารถใช้เวลาในการประชุมวาระที่ ๒
ได้ยาวนานขนาดไหนข้ามวันได้หรือไม่ ขออนุญาตเรียนถามท่านประธาน
- นายพิชณูพล ประสาน มันอยู่ที่เหตุผลที่เราจะต้องคุยกัน สภาแห่งนี้เป็นสภาเปิด ไม่ได้ขึ้นอยู่กับใครทุกคนมีเหตุ
ประธานสภา มีผลที่จะขับเคลื่อนบ้านเมือง ผมเปิดโอกาสให้ในการที่เราจะได้ซักฟอกกันว่า
เชิญท่านจรินทร์ ฤกษ์คำฟู
- นายจรินทร์ ฤกษ์คำฟู อีกนิตหนึ่งวันนี้ที่เราจะขอมติตรงนี้ที่ว่าพิจารณา ๓ วาระรวด วันนี้เรายังไม่มีการ ใครจะ
ส.อบจ.อ.เมืองลำปาง อภิปรายอะไรต่ออะไร ใครจะรับร่างอะไรยังไม่ได้รับ ร่างมีการอภิปรายและก็สมมุติ
มันมีเหตุอะไรที่เราจะต้องแก้ไขเปลี่ยนแปลงหรืออะไรก็ตาม ถ้าท่านพิจารณาท่านตัดสินใจ
อย่างนี้ก่อน มันก็เท่ากับว่าพิจารณา ๓ วาระรวด ถูกก็ถูกไม่ถูกก็ไม่ถูกเป็นอย่างนั้นเลยใช้
ไหมครับท่านประธาน ผมว่าท่านหน้าจะวินิจฉัย
- นายพิชณูพล ประสาน คือแบบนี้ครับท่านจรินทร์ ฤกษ์คำฟู เมื่อฝ่ายบริหารเสนอผมมาให้พิจารณา ๓ วาระรวด ผม
ประธานสภา ก็ต้องขอมติในที่ประชุม ถ้าท่านไม่เห็นด้วยเสียงส่วนใหญ่อยากจะให้เป็นขั้นเป็นตอนก็ว่า
กันไป ถ้าไม่ ๓ วาระรวด มีคนเห็นชอบน้อยก็ต้องพิจารณาเป็นขั้นตอนไป สมาชิกทุก
ท่านเข้าใจ มีท่านใดยังไม่เข้าใจยังสงสัยซักถามมีอีกไหม ไม่มีนะ ผมจะขอมติตามที่ฝ่าย
บริหารได้เสนอพิจารณาเป็น ๓ วาระรวด
- นายพิชณูพล ประสาน ตามที่ฝ่ายบริหารได้เสนอให้พิจารณาเป็นสามวาระรวดเดียว ผมจะขอมติที่ประชุม
ประธานสภา -ขณะนี้สมาชิกอยู่ในที่ประชุมจำนวน ๒๗ คน ครอบงำประชุม
-สมาชิกท่านใดเห็นชอบให้พิจารณาร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง
เรื่อง ค่าบริการการจัดการขยะมูลฝอย เป็นสามวาระรวดเดียวตามที่ฝ่ายบริหารเสนอ
โปรดยกมือ จำนวน ๑๖ เสียง
-สมาชิกท่านใดไม่เห็นชอบให้พิจารณาร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง
เรื่อง ค่าบริการการจัดการขยะมูลฝอย เป็นสามวาระรวดเดียวตามที่ฝ่ายบริหารเสนอ
โปรดยกมือ จำนวน ๕ เสียง

มติที่ประชุม

เป็นอันว่าที่ประชุมแห่งนี้มีมติเห็นชอบ จำนวน ๑๖ เสียง ให้พิจารณาร่าง
ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง เรื่อง ค่าบริการการจัดการขยะมูลฝอย
เป็นสามวาระรวดเดียวตามที่ฝ่ายบริหารเสนอ ไม่เห็นชอบจำนวน ๕ เสียง
งดออกเสียงจำนวน ๖ เสียง

นายพิษณุพล ประสาน - ต่อไปเข้าสู่วาระที่ ๑ ชั้นรับหลักการ มีสมาชิกท่านใดจะอภิปรายเรื่องที่ฝ่ายบริหาร
ประธานสภา ได้แถลงไปแล้ว ขอเชิญ ท่านถาวร บุปผาเจริญ
นายถาวร บุปผาเจริญ เรียนท่านประธานสภาที่เคารพ สำหรับญัตติร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด
ส.อบจ.อ.เมืองลำปาง ลำปาง เรื่องค่าบริการจัดการขยะมูลฝอย ผมอ่านดูแล้วในเนื้อหามันก็ดูเหมือนไม่มีอะไร
แต่ที่นี้ผมมองว่าจะสอบถามท่านเลขาหน่อยว่าหนึ่งญัตติต่อหนึ่งเรื่องใช่หรือไม่ ผลแห่ง
การรับพิจารณาหนึ่งญัตติต่อหนึ่งเรื่อง แต่ผมอ่านมันมีอีกเรื่องหนึ่งอยู่ในญัตติเรื่องนี้
ญัตติร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง เรื่องค่าบริการจัดการขยะมูล
ฝอยแต่ในเนื้อหามันมี MOU ฉบับใหม่ ผมว่าฉบับใหม่แล้วกันที่ทำขึ้นมา MOU ฉบับ
ใหม่ที่ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เป็นเรื่องขอสภาเห็นชอบเรื่องการไปทำ MOU
เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ตัวนี้เราดูในเรื่องของเอกสารเรื่องขอความเห็นชอบ
ตราข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง เรียนท่านประธานสภาองค์การบริหาร
ส่วนจังหวัดลำปาง หน้าที่ ๒ ดังนั้นเพื่อให้การบริหารจัดการจัดการขยะมูลฝอยรวมแบบ
ครบวงจรขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง และเรียกเก็บค่าบริการจัดการขยะมูล
ฝอยเป็นไปตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ.๒๕๔๐ และแก้ไข
เพิ่มเติม ต่อท้ายด้วยคำว่าและบันทึกข้อตกลงความร่วมมือวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน
๒๕๕๙ จึงเสนอเรื่องขอความเห็นชอบต่อสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง เพื่อ
ตราเป็นข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง อันนี้ประเด็นที่หนึ่ง ผมมองว่าญัตติ
ขอความเห็นชอบก็อีกอันหนึ่งญัตติค่าบริการก็อีกอันหนึ่ง แต่ท่านมารวมกันอยู่ในเนื้อหา
เดียวกัน ท่านอาจจะมองกฎหมายอาจจะมองคนละมุมมองกันได้ แต่ผมมองว่ามันเป็น
คนละญัตติ อีกประเด็นหนึ่ง สิ่งหนึ่งที่ผมอภิปรายในเรื่องนี้ ตลอดเวลาที่ผ่านมาผมเอง
ผมว่าผมภูมิใจ การเข้ามาเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง ตลอด
ระยะเวลา ๒๗ ปี และทุกครั้งทุกวาระที่เข้ามาสิ่งหนึ่งที่ทุกคนต้องปฏิญาณตน สำหรับ
ผมเองผมปฏิญาณตนมากกว่าทุกคนในห้องประชุมนี้ ผมเลยทบทวนความจำกับพี่ๆ
น้องๆบางคนที่ยังใหม่ ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารจังหวัด พ.ศ.๒๕๔๐ แก้ไข
เพิ่มเติมฉบับที่ ๒ พ.ศ.๒๕๕๒ ฉบับที่ ๓ พ.ศ.๒๕๕๖ ฉบับที่ ๔ พ.ศ.๒๕๕๒ มาตรา ๑๒
ก่อนเข้ารับหน้าสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องปฏิญาณตนในที่ประชุมสภา
องค์การบริหารส่วนจังหวัดว่า จะรักษาไว้ละปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักร
ไทยจะซื่อสัตย์ สุจริตและปฏิบัติหน้าที่เพื่อประโยชน์ของประชาชน สิ่งนี้เป็นสิ่งที่ทำให้
ผมต้องลุกขึ้นมาอภิปราย เพราะผมมองว่าญัตติ ถ้าพูดไปมันมองเหมือนเรามองผู้หญิง
แต่พอจริงๆแก้ผ้ามาเป็นผู้ชาย มันเป็นคนละเรื่องที่เรามองเห็น ดังนั้นผมจะขอสอบถาม

นายถาวร นุปผาเจริญ
ส.อบจ.อ.เมืองลำปาง

เป็นข้อๆไปเพราะยังมีเพื่อนสมาชิกบางคนที่ยังมีข้อสงสัยเหมือนผมอันดับแรกผมจะขอ
ทบทวนความเป็นไปเป็นมาเนื่องจากโครงการนี้บางท่านเข้ามาไม่ทันโครงการนี้เพราะเข้า
มาสมัยแรกก็ยังไม่ทันโครงการนี้ ข้อที่ ๑ การก่อสร้างแหล่งที่มาของงบประมาณมาจาก
ไหนหน่วยงานไหน เป็นการลงทุนร่วมกับเอกชนหรือไม่ ใช้งบประมาณทั้งหมดเป็นเงิน
เท่าไร และในงบประมาณทั้งหมดเป็นของหน่วยงานไหนและของ อบจ.สมทบเท่าไร
และในสัญญาที่มีเอกชนร่วมโครงการหรือไม่ ข้อที่ ๒ ก่อนการก่อสร้างโรงงานมีการทำผล
วิจัยหรือบางครั้งอาจเรียกว่า TOR อะไรลักษณะนี้ มีการทำ MOU กับท้องถิ่นไปแล้ว
และในสิ่งที่ผมสงสัยในประเด็นอีประเด็นหนึ่งคือ ในสัญญาต่อท้ายสองปีในภาคผนวกที่สี่
มีรายละเอียดว่าอย่างไร การที่ อบจ. ต้องทำสัญญากับผู้ก่อสร้าง จากผู้ก่อสร้างมาเป็นผู้
รับจ้างบริหาร อบจ.ต้องทำหน้าที่ดำเนินการอย่างไร ต้องมีความรับผิดชอบอย่างไรใน
ระยะเวลา ๒ ปีนี้ คือประเด็นในเรื่องการทำสัญญาจริงๆ มันมีการทำ MOU ไปก่อนหน้า
นั้นแล้ว ก่อนการก่อสร้างเพราะถ้าท่านไม่ทำ MOU ก่อนการก่อสร้าง จะมือกับภาค
ท้องถิ่นทั้งหมดท่านจะก่อสร้างไม่ได้เหมือนลักษณะโครงการ เพราะในพระราชบัญญัติ
จริงๆ อบจ.ไม่มีหน้าที่เก็บขยะตามหมู่บ้านเป็นหน้าที่ของท้องถิ่นนั้นท้องถิ่นใดนี้คือ
พระราชบัญญัติ เพราะฉะนั้นความรับผิดชอบค่าใช้จ่ายต่างๆมันเป็นเรื่องของท้องถิ่นที่
ต้องเก็บขยะในแต่ละท้องถิ่น อบจ.ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการสร้างศูนย์กำจัดขยะ
ส่วนข้อที่ ๓ ตามข้อหกตามความเห็นของอัยการในเอกสารที่เพื่อนๆมี ความเห็นของ
อัยการเรื่องการปฏิบัติสัญญาจ้าง เพื่อนๆมีเอกสารในมือ ความเห็นของอัยการในข้อหก
อบจ.ถามความเห็นไป ถ้าอ่านจนจบวรรคสุดท้ายผมจะอ่านให้ฟัง อ่านทั้งหมดเลยก็ได้
ครับเสียเวลาหน่อย จากข้อหารือที่หกและข้อหารือที่เจ็ด ตามพระราชบัญญัติองค์การ
บริหารส่วนจังหวัด พ.ศ.๒๕๕๐ ตามมาตรา ๔๘ กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด
อาจให้บริการแก่เอกชนส่วนราชการหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วน
ท้องถิ่น โดยเลือกเก็บค่าบริการได้โดยตราเป็นข้อบัญญัติซึ่งการตราเป็นข้อบัญญัติ
ดังกล่าวจะต้องไม่ขัดหรือแย้งต่อกฎหมายมาตรา ๔๕ (๑) กรณีองค์การจะยกเว้นไม่
เลือกเก็บค่าบริการจัดเก็บขยะหรือออกข้อบัญญัติเลือกเก็บค่าบริการในอัตราที่ต่ำกว่า
อัตราค่าจ้างของบริษัทเข้ามาบริหารศูนย์การกำจัดขยะหรือองค์การจะไม่เลือกเก็บ
ค่าบริการรับกำจัดขยะจากผู้นำขยะมาเข้าสู่ศูนย์กำจัดขยะในช่วงทดลองเดินขยะได้
หรือไม่ อย่างนั้นเป็นปัญหาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับดุลพินิจของหน่วยงานที่ต้องดำเนินการ
เขาใช้คำว่า เป็นปัญหาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับดุลพินิจของหน่วยงานที่จะดำเนินการ ส่วน
กรณีที่องค์การจะต้องออกข้อบัญญัตินั้นและการตราข้อบัญญัติจะต้องมีลักษณะที่ไม่ขัด
หรือแย้งต่อกฎหมาย เราต้องออกไม่ขัดหรือแย้งต่อกฎหมาย เขาไม่ได้ให้ความเห็นว่าเรา
จะออกได้ไม่ได้ยอมเป็นหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปางในการที่จัดพิจารณา
ดำเนินการ ซึ่งเป็นการใช้ดุลพินิจขององค์การและมีปัญหาข้อกฎหมายสำนักงาน
อัยการสูงสุดจึงไม่อยู่ในฐานะที่จะวินิจฉัยปัญหาดังกล่าวได้ ผมอ่านแล้วเขาไม่รับ

นายถาวร บุปผาเจริญ
ส.อบจ.อ.เมืองลำปาง

วินิจฉัยว่าดำเนินการไปแล้วถูกหรือผิด ในปัญหาข้อที่หก ส่วนข้อที่สี่ผมจะสอบถามการ
คำนวณอัตราการจัดเก็บของบริษัทรับจ้าง ซึ่งในหน้าที่สาม อยู่ในข้อสี่ หน้าที่สาม ใน
คำหาหรือของอัยการ การบริหารศูนย์กำจัดขยะไปอีกสองปีเท่านั้น นั่นคือสัญญาต่อท้าย
โดยบริษัทได้รับค่าจ้างจากการก่อสร้างจากศูนย์กำจัดขยะเป็นค่าตอบแทนบริษัทนี้ได้รับ
ค่าจ้างในการก่อสร้างเป็นค่าตอบแทนไปแล้ว และในช่วงเวลาสองปีหลังจากช่วงทดลอง
เดินระบบบริษัทจะเป็นผู้บริหารกำจัดขยะ ซึ่งบริษัทและองค์การจะได้ตกลงทำสัญญา
บริหารจัดการในโครงการช่วงระยะเวลาดังกล่าว โดยมีการเจรจาผลประโยชน์ตอบแทน
กันใหม่อีกครั้งหนึ่งตามที่กำหนดในภาคผนวกสี่ ข้อเสนอทางเทคนิคบทที่สี่ แผนการ
ดำเนินการจัดการและแผนการเดินระบบสองปี ผมอ่านก็มีแต่คำว่าค่าตอบแทน ส่วนอีก
ประเด็นหนึ่งอีกข้อหนึ่ง ณ วันนี้เรากำหนดในข้อบัญญัติอัตราการจัดเก็บเงินแปดร้อยบาท
สูงสุด เพราะฉะนั้นข้อบัญญัติขัดต่อกฎหมายไปแล้วครับท่านเพราะ พ.ร.บ. การความ
สะอาดกฎหมายใหญ่กำหนดค่าอัตราค่าตอบแทนสูงสุดไว้มากกว่าแปดร้อย เราเป็น
กฎหมายลูก เพราะฉะนั้นท่านออกค่าตอบแทนสูงสุดไว้ตัวนี้ มันก็ขัดต่อกฎหมายใหญ่
จริงๆท่านต้องปรับในเรื่องอัตราค่าตอบแทนสูงสุดให้สอดคล้องกับ พ.ร.บ.การความ
สะอาด ในเรื่องนี้เป็นอัตราเท่าไร ท่านชี้แจงด้วยว่าอัตราสูงสุดของกฎหมายตัวนี้มัน
สูงสุดเท่าไร ส่วนอีกข้อหนึ่งเป็นที่ทราบดีว่านายของ ท่านตอนนี้นำประกาศเก็บ
ข้อบัญญัติ สองร้อยห้าสิบบาท แต่ว่าจ้างหกร้อยห้าสิบบาท ส่วนจะมากหรือน้อยกว่าหก
ร้อยห้าสิบบาทก็อีกเรื่องหนึ่งแต่อย่างน้อยวันนี้เราต้องนำเงินจ่ายขาดสะสมไปในการใช้ชดเชยผล
กำไรของผู้รับจ้างที่หายไป ผมใช้คำว่าชดเชยผลกำไรเลย เพราะการใช้จ่ายเงินขาดสะสม
ที่ผ่านมามีความเดือดร้อนของประชาชนได้ร้องขอ สมาชิกทุกคนได้ร้องขอในการใช้
จ่ายเงินจ่ายขาดสะสมแต่ที่ผ่านมามาก่อนข้างจะใช้เวลานานท่านจะตอบปัญหาว่า
ลักษณะการใช้เงินจ่ายขาดสะสมต้องมีหลักเกณฑ์ หลักเกณฑ์ในการใช้จ่ายเงินขาด
สะสมทำนองนี้แต่การนำเงินจ่ายขาดสะสมไปชดเชยกำไรของผู้รับจ้างผมว่าไม่ถูก และ
อีกอย่างหนึ่งการคำนวณอัตราการจัดเก็บของรับจ้างทางผมเองไม่เคยเห็นว่าท่านคำนวณมา
จากตัวไหนคิดค่าเสื่อมคิดค่าซ่อมเครื่องจักรหรือไม่หรือค่าบริการอย่างเดียว จริงๆผมว่า
สัญญาสองปีผมว่ามันก็ไม่ชอบด้วยกฎหมายเนื่องจากผู้ก่อสร้างต้องรับผิดชอบงานที่
ก่อสร้างในระยะเวลาสองปีตามระเบียบพัสดุ ดังนั้นจริงๆถ้าท่านคำนวณเอาความสึกหรอ
ซ่อมแซมเครื่องจักรมาบวกกับในตัวค่ารับจ้างผมว่าไม่ถูกต้อง ผลเลยจะสอบถามหน่อย
ว่าการคำนวณค่ารับจ้างของบริษัทผู้รับจ้างที่คำนวณมาทาง อบจ.เราได้ร่วมในการ
พิจารณาหรือไม่ เพราะมันเข้าไปสู่อีกประเด็นแล้วเป็นประเด็นการรับจ้างมันต้องไปอิง
ระเบียบพัสดุด้วย แม้การจัดซื้อสิ่งของสิ่งใดสิ่งหนึ่งท่านเจ้าหน้าที่พัสดุยังนำที่บริษัท
อย่างน้อยสามบริษัทมาเทียบเคียงและถึงจะกำหนดการจัดซื้อได้ การรับจ้างการบริหาร
มันก็เหมือนกันเนื่องจากมันเป็นการรับจ้างบริหารที่มีผลประโยชน์ที่มีผลกำไรในการเข้า
มาทำงานประเด็นต่างๆผมมองว่าการออกอัตราการจัดเก็บใช้คำว่าไม่เกินแปดร้อย ไม่

นายถาวร บุปผาเจริญ
ส.อบจ.อ.เมืองลำปาง

ชอบตาม พ.ร.บ. เรื่องความสะอาด สิ่งที่ผมว่าไม่ชอบถ้าเพื่อนสมาชิกอ่านในเรื่องของ
ร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง เรื่องค่าบริการจัดการขยะมูลฝอย ใน
ข้อที่สี่กับข้อแปดและข้อห้ารวมกัน ถ้าอ่านรวมกันวันนี้ถ้าข้อบัญญัติที่ผมมองว่าไม่ชอบ
ด้วยกฎหมายผ่านสภาแล้ว ก็หมายถึงว่าการจัดเก็บขยะเป็นไปตามที่เสนอมานในการ
ประกาศเก็บค่าอัตราขยะสองร้อยห้าสิบบาท แต่จ้างหกร้อยห้าสิบบาทตามเอกสารที่ผม
มีอยู่ ดังนั้น อบจ.ต้องรับผิดชอบนำเงินจากจ่ายขาดสะสมไปชดเชยผลกำไรที่บริษัท
รับจ้างที่ต้องขาดไป ซึ่งในร่างข้อบัญญัติ ในข้อสี่ องค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง
ให้บริการแก่เอกชน ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐและรัฐวิสาหกิจหรือราชการส่วน
ท้องถิ่นโดยเรียกค่าบริการจัดเก็บขยะมูลฝอย ณ ศูนย์กลางขยะมูลฝอยแบบครบวงจร
องค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง ในอัตราตันละไม่เกิน ๘๐๐ บาท คำว่าไม่เกิด ๘๐๐
บาท มันต้องไปดูที่ข้อห้า ให้นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปางมีอำนาจกำหนด
อัตราค่าบริการตามข้อสี่ได้ไม่เกินตามอัตราที่กำหนดไว้ตามข้อบัญญัตินี้ ดังนั้นข้อห้า
ก็หมายถึงว่าหลังจากผ่านข้อบัญญัตินี้ เป็นอำนาจของนายกที่จะดำเนินการเรียกเก็บ
อัตราการเก็บขยะเท่าไรก็ได้เพราะสภามอบอำนาจไปแล้วไม่ต้องกลับมาสู่สภานี้อีกที่
แล้ว ส่วนในข้อแปด ให้นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปางเป็นผู้รักษาการตาม
ข้อบัญญัตินี้และมีอำนาจออกประกาศระเบียบคำสั่ง ก็ตามนั้น อันนี้เป็นสิ่งที่ชัดเจนผม
มองว่าข้อบัญญัตินี้มีชอบ ถ้าท่านตราข้อบัญญัติเฉยๆต้องอิงกฎหมายในเรื่องของอัตรา
ตาม พ.ร.บ. ความสะอาดซึ่งมีอัตราตัวเลขคร่าวๆประมาณ หนึ่งพันบวกลบ ไม่ใช่ตัวเลข
ที่แปดร้อย ส่วนการบริหารจัดการผมอยากเห็นที่ข้อไป ๓ วาระ เพราะผมอยากเห็น
เอกสาร สัญญาสองปีที่ทำไว้เริ่มแรกเขียนรายละเอียดว่าอย่างไร องค์การบริหารส่วน
จังหวัดลำปางต้องมีหน้าที่รับผิดชอบในส่วนต่างของค่าใช้จ่ายในส่วนนี้หรือไม่ ในเรื่องนี้
เราต้องกลับไปดู TOR ด้วย เขียนไว้ว่าอย่างไร สัญญาก่อสร้างโรงงานเขียนว่าอย่างไร ใช้
เหตุการณ์อย่างนี้มีการจ่ายชดเชยได้ ผมถามผู้รู้มาต้องเป็นโครงการลักษณะที่ว่าร่วมทุน
กับเอกชน หรือเป็นองค์การที่ไม่มีผู้ใดเข้าไปรับ เสร็จแล้วเลือกเอกชนมาร่วมมีร่วม
ลงทุนเราจะมีสัญญาพิเศษ ลักษณะว่าจะประกันราคาไม่ให้ท่านขาดทุน จริงๆในเมื่อ
ท่านเป็นผู้รับจ้างในสัญญาต่อท้ายสองปีจะราคาเท่าไรท่านต้องทำ แต่ท่านสามารถ
ยกเลิกได้ ว่าราคาขนาดนี้ของการจัดขยะลำปางมันขาดทุนผมไม่ทำ ถ้ามว่ายกเลิกได้
ใหม่ก็ยกเลิกไม่ได้อีกมันเป็นกฎหมายเขียนไว้บังคับว่าท่านต้องทำต่อในการจัดเก็บขยะ
จะหนึ่งร้อยบาทสองร้อยห้าสิบบาทในระยะสองปี แต่ผมมองว่ากลายเป็นว่าองค์การ
บริหารส่วนจังหวัดลำปางเอื้อประโยชน์กับผู้รับจ้าง ท่านลงไปดำเนินการทำ MOU ฉบับ
ใหม่ สอยร้อยห้าสิบบาทซึ่ง MOU ฉบับใหม่ของท่านสองร้อยห้าสิบบาท เรามาเทียบเคียงจังหวัด
รอบข้าง ท่านก็บอกว่ารอบข้างกำหนดสูงแต่มันจริง เจิงไม่เจิงมันเป็นอีกเรื่องหนึ่งเราต้อง
ยึดระเบียบของกฎหมายในเมื่อจังหวัดรอบข้างเชียงใหม่จัดเก็บเท่าไรผมว่าทางท่านมี
ข้อมูลท่านก็บอกกับเพื่อนสมาชิกว่าจังหวัดเชียงใหม่จัดเก็บเท่าไร เชียงรายจัดเก็บ

นายถาวร นุพมาเจริญ
ส.อบจ.อ.เมืองลำปาง

เท่าไร แต่ของเราโตดมาเลยครึ่งร้อยห้าสิบ อ้างความพอใจไม่พอใจของท้องถิ่น โดยไม่คำนึงถึงหลักเกณฑ์ในการใช้จ่ายงบประมาณ ถ้าจริงๆถ้ามันเป็นอยู่ใน TOR ที่ท่านร่างการก่อสร้างมามันต้องไปขอใช้ในเงินงบประมาณ ท่านต้องเขียนในแผนท่านแล้วว่าปีที่หนึ่ง มันจะขาดทุนเท่าไร มันต้องมีแต่ในลักษณะสัญญาข้อสี่มันไม่มี ไม่ได้ระบุไว้ มีไม่มีเพราะผมดูจากเอกสารเท่าที่ผมได้วันนี้ผมเลยขอเอกสารสัญญาพ่วงท้ายสองปี เอามาดูให้เพื่อนสมาชิกดูกันว่าได้กำหนดให้เราต้องรับผิดชอบตัวนี้หรือไม่ ถ้าท่านบอกว่าท้องถิ่นไม่ทำเอาราคาสองร้อยห้าสิบ ผมถามว่าจังหวัดใกล้เคียงเราเขายังกำหนดกำหนดได้ทำได้ โดยเขาคำนวณต้นทุนในการจัดเก็บอย่างแท้จริง สำหรับผมคงมีหัวข้อที่สอบสอบถามอยู่สี่ห้าประเด็น ซึ่งอาจจะมึเพื่อนสมาชิกสอบถามเพิ่มเติมในเรื่องนโยบายที่เอาเงินไปชดเชยให้กับผู้รับจ้างในส่วนกำไร

นายพิษณุพล ประสาน
ประธานสภา ฯ
นายจินณ์ ฤคำฟู
ส.อบจ.อ.เมืองลำปาง

เชิญท่านจินณ์ ฤคำฟู

ท่านประธาน ผมค่อนข้างจะวิตกกังวลตั้งแต่วันที่เราไปหารือกันวันนั้น ผมกลับไปฝันร้าย เมื่อคืนนอนไม่หลับครบตีสามลุกมาทักไลน์กับเพื่อนเกรงว่าถ้าหลับแล้วจะฝันร้ายอีก การที่เราจะพิจารณาร่างวันนี้ ท่านประธานผมเองเป็นสมาชิกสภาอาจจะไม่สำคัญเท่าไรไม่ทราบ ไม่เคยเห็นเลยว่าสัญญาที่เขาทำไว้กับบริษัทแต่วันนี้ผมก็เดาจากข้อหาหรืออัยการสูงสุด เด่า สรุปรูๆเลยก็คือว่าบางอย่างเราอาจจะไม่ละเอียด แต่สรุปคร่าวๆว่าบริษัทที่รับเหมาก่อสร้างอาคารจัดเก็บขยะหลังจากส่งมอบงานเรียบร้อยจะบริหารโดยการทดลองเครื่องไปหกเดือนในขณะที่ทดลองเครื่องไปหกเดือนไม่มีค่าจัดเก็บอะไรทั้งสิ้นคอยดูแลคอยบริหารเรื่องเครื่องจักรเครื่องยนต์อะไรต่างๆ ที่สมาชิกสภาเราเคยไปดูกันสิ่งแรกที่ผมวิตกกังวลที่ได้ทราบพอสังเขปมาจากบอกเล่าหรือฝ่ายบริหารหรืออะไรผมจำไม่ได้ วันหนึ่งจะบริหารขยะได้ประมาณร้อยตันต่อหนึ่งวัน ผมว่าโลกเขามากครับท่านประธาน ผมเป็นเห็นคนยื่นเข้าแถวคัด เหมือนกับเชือดไก่ที่ทำไก่ส่งนอก แล้วขยะวันร้อยตันไปกองตรงไหนไปเสียยังงั้นอันนี้เราไม่ว่ากันละเพราะเป็นไปตามสัญญา แล้วระยะอีกสองปีต่อไปนี้หลังจากทดลองเครื่องหกเดือน อันนี้เป็นไปตามข้อสัญญาเป็นไปตาม MOU ที่ทำไว้เลยที่ทำไว้กับบริษัทนี้จะต้องเป็นผู้บริหารจัดการเก็บขยะร่วมกับ อบจ. และข้อหาหรือที่อัยการสูงสุดท่านเขียนมา จะต้องมีการตกลงเพื่อนสมาชิกได้อภิปรายแล้วว่าต้องมีการตกลงกันว่าเราจะจัดเก็บยังงั้นจะออกระเบียบอย่างไร แต่ผมตำหนิอย่างแรงคือผมไม่เคยเห็นเลย ผมถามเพื่อนสมาชิกท่านใดเคยให้ไหม TOR, MOU แต่วันนี้สภาแห่งนี้เหมือนกับสภาที่ถูกมัดมือและเขาต่ออย่างเดียวกันก็เลยเกิดการเคลือบแคลงสงสัย มันเป็นปัญหาผมถามว่าวันนี้ถ้าเราตราข้อบัญญัติฉบับนี้ออกไปแล้วข้อบัญญัติฉบับนี้จะต้องใช้ไปตลอดชีวิตของการมีบ่อขยะของ อบจ. นอกจากว่ามีใครเท่านั้นที่ไม่เห็นด้วยขอเพิกถอนญัตติตรงนี้ ขอเพิกถอนมติตรงนี้กับศาลปกครองแค่นั้น ท่านประธาน แต่ผมคิดว่าผมไม่อยากจะทำอย่างนั้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งนี้เสียผมตรงๆ

นายจินฉี ถาคำฟู
ส.อบจ.อ.เมืองลำปาง

ผมเชื่อว่าท่านประธานจะรู้ว่าอะไรเป็นอะไร อันนี้ผมว่าถ้าเราครั้งแรกเลยฝ่ายบริหารเอา MOU เอาอะไรต่ออะไรมานั่งหารือกันมันเป็นอย่างนี้เราหาทางอย่างไรที่จะออกไปให้การบริหารงานของบ่อขยะเป็นไปตามไม่ต้องเคลือบแคลงสงสัย ที่เราหรือกันวันนั้นบอก ว่า นี่ผมยังไม่ได้พูดถึงเรื่องร่างนะครับผมพูดเรื่องที่เราไปทีมาก่อน ทางฝ่ายบริหารบอกว่าได้ ทำข้อตกลงไว้ให้กับบริษัทที่ระยะที่สองปี สองปีที่ทำมันเป็นไปตามสัญญาที่บริษัทที่ รับเหมาที่ก่อสร้างจะเป็นบริษัทอื่นไม่ได้ครับต้องเป็นบริษัทนี้อย่างเดียวที่บริหาร แต่ที่นี้ ผมอ่านคำแถลงการณ์ที่ฝ่ายบริหารแถลงเมื่อสักครู่นี้ วันที่สี่สิบสามท่านไปตกลงกับ ท้องถิ่นต่างๆ ผมขอประธานโทษครับผมอาจจะพูดหนักไปท่านไปในฐานะอะไร เพราะ ข้อบัญญัติที่มอบอำนาจให้ท่านยังไม่มีและท่านก็ไปได้สองร้อยห้าสิบบาท สองร้อยห้าสิบบาทข้อตกลงที่ท่านทำไว้หกร้อยห้าสิบบาท วันที่เรานั่งหารือกันท่าน ท่านก็บอกว่าท่าน จะขายถ่านผมก็เลยอยากจะมีอาชีพขายถ่าน ขายถ่านมาชดเชยแต่ผมออกจากห้องมา ก่อนและได้รับทราบจากเพื่อนสมาชิกบอกว่าต้องขอจ่ายขาดเงินสะสมสิบเก้าล้านเพื่อจะ เป็นเงินสำรองจ่ายในกรณีที่ขาดทุน มันขาดทุนแน่ๆอยู่แล้วครับท่านประธาน ท่านไปทำ ข้อตกลงอย่างนั้นผมขออนุญาตยกเหตุผล ยกตัวอย่างรัฐบาลที่ผ่านมากการรับจำนำข้าว เขาไม่ได้บอกว่าจำนำแล้วขาดทุน จำนำข้าวจากพี่น้องเกษตรกรแล้วก็เอาไปเก็บไว้ในคลังมี ต่างชาติมาขอซื้อ แต่เขาไม่ได้บอกว่าจำนำข้าวแล้วรัฐบาลขาดทุน เขาทำด้วยเจตนาดี ระดับรัฐบาลนะครับสุดท้ายเป็นไงครับพอมีการรัฐประหารเกิดขึ้น เขาบอกสื่อในทาง ททุจริตเขาระงับการขายข้าวทำให้รัฐเกิดการเสียหาย อันนี้เช่นกันครับ การที่เราทำสัญญา อะไรมันก็เข้าข้างอันเดียวกันคือทำให้รัฐเสียหาย ผมอายุหกสิบห้าผมไม่อยากเดินขึ้น ศาล อันนี้ด้วยเจตนาดี จริงๆแล้วผมไม่ได้เอาสี่ข้างเข้าดูใครครับ ผมถึงบอกว่าผมเคลือบ แคลงสงสัยหลายๆเรื่อง ผมถามว่าวันนี้ข้อตกลงต่างๆเราไม่เห็นเลยต่อไปนี้ผมไม่ทราบว่า สมาชิกเราจะมีสิทธิ์ไปตรวจสอบ จริงอยู่ครับพระราชบัญญัติมันต้องใหญ่กว่าข้อบัญญัติ การที่ขออนุมัติจ่ายขาดเงินสะสมสิบเก้าล้าน เป็นอำนาจของสภาที่อนุมัติให้จ่ายขาดแต่ ผมเสียดายครับท่านประธานผมคนหนึ่งที่เคยภาษี เงินสิบเก้าล้านสามารถพัฒนาจังหวัด ลำปางได้เยอะแยะมากมายและทำไมเราต้องไปเอื้อประโยชน์ให้กับผู้รับจ้างผู้สัญญา ตรงนี้ที่ผมเคลือบแคลงสงสัยจริงๆครับท่าน วันนี้ท่านบอกมาเลยท่านตอบมาเลยครับ ก่อนที่ เพราะยังวันนี้ผมเคลือบแคลงสงสัยถ้าไม่มีการแก้ไขผมก็คงไม่มีมติให้ครับ ท่าน ต้องบอกก่อนว่าจะไม่ใช่เงินสะสมจะขายถ่านจะได้ค่าอะไรต่ออะไรที่ไหนมาอย่างไรท่านจะ ไม่ขาดทุนเลยท่านตอบมาเถอะครับ หลายๆเรื่องที่เราหารือกันแม้กระทั่งที่อำนาจ อำนาจไม่ใช่เราอยากจะมีอำนาจเพื่อจะคานฝ่ายบริหารนะครับผมอยากให้เห็น อบจ. มันดังไปทั่วโลกด้วยซ้ำไป อบจ.เป็นตัวอย่งที่ดีในการบริหารจัดการ เพียงแค่เราบอกว่า ให้สภามีส่วนร่วมในการพิจารณาหลังจากสองปีนั้นนะครับ แต่สองปีแรกสองปีหลังจาก การทดลองเครื่องหกเดือน สองปีแรกที่หลังจากทดลองเครื่องเรา ผมขออนุญาตก่อน ครับท่านประธานผมจะอัดเทปผมไว้ก่อน ผมกลัวตอนนั้นมาผมจะได้มีหลักฐานยืนยันว่า

นายจรินทร์ ถาคำฟู
ส.อบจ.อ.เมืองลำปาง

ผมไม่เห็นด้วย สองปีแรกที่เรปฏิบัติตามสัญญาที่บริษัท อันนี้บริษัทอะไรผมไม่ยอมจำ
ชื่อ ที่ต้องทำนะครับเรามีข้อตกลงตรงนี้เราเอื้อประโยชน์เขาไหมตรงนี้เป็นข้อที่เคลือบ
แคลงสงสัยเป็นอย่างยิ่งแล้วมันจะลามไปหมดครับท่านประธานครับ เช่นว่า ข้อที่สี่ ครั้ง
แรกที่เราทัดทานกันไว้ขอให้เพิ่มว่าการกระทำใดๆที่ให้บริษัทเอกชนหลังจากที่สองปีไป
แล้วที่จะต้องมีการประมุลหาผู้มารับเหมาในการบริหารจัดการขยะในการจัดเก็บขยะ
อันนั้นเป็นไปตามพระราชบัญญัติแน่นอนแต่ที่นี้มันจะไปเอื้อหมดเลยนะครับ ที่เพื่อน
สมาชิกได้เอ่ยถึง ในข้อบัญญัติข้อที่แปด ข้อที่ห้าท่านกำหนดราคา ข้อที่แปดและมี
อำนาจออกระเบียบคำสั่งเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการเงื่อนไขเพื่อให้เป็นไปตาม
ข้อบัญญัตินี้หรือกฎหมายที่เกี่ยวข้อง มันอะไรกันครับและผมเชื่อว่าถ้าปีที่สามถ้าหา
บริษัทใหม่ล้านเปอร์เซ็นต์บริษัทเก่าได้ ผมยืนยัน การออกระเบียบออกเงื่อนไขออก
คุณสมบัติชัดเจนครับ อย่างผมอยากจะทำประมุลบ้างแต่ผมทำไม่ได้ครับเพราะผมไม่มี
คุณสมบัติผมไม่เคยทำงานที่นั่น และการร่างข้อบัญญัติออกมาที่จะให้เรตราผมไม่เคย
ผมค่อนข้างจะเรียนกฎหมายหรือผมเองก็ไม่ทราบเหมือนกันครับท่านประธาน ท่านตรา
กฎหมายท่านบังคับใช้กฎหมายท่านไม่มีเป็นข้อ ท่านเพิ่มให้เหมือนกันที่ว่าสภามีใบปะ
หน้ามีคำแถลงการณ์ท่านบอกผ่านสภาแต่ในตัวข้อบัญญัติจริงๆท่านเอาไปใส่ตรงไหน
ครับ คำว่าผู้ให้บริการ ท่านทำไม่ไม่ทำข้อ หนึ่ง สอง สาม สี่ ห้า ครับ ให้สวญหรุนิดหนึ่ง
หรือว่าเสียศักดิ์ศรีที่สมาชิกได้ขอทัดทานท่านไว้ตรงนี้ผมว่าเราอยู่ด้วยกันการพิจารณา
อะไรก็ตาม ตั้งแต่ผมมาเป็นสมาชิกสภา รจะออกค่าบริการเราจะเก็บค่าน้ำมันเอเยื่ออะไร
เอเยื่อไม่เคยชัดครับเพราะมันเป็นผลประโยชน์ แต่ตรงนี้ปีที่สามตราข้อบัญญัติวันนี้ มันจะ
รวดไปเลยครับ ปีสามประกาศได้ผู้รับเหมาใหม่ผมว่าผู้รับเหมาคนเดิมครับท่าน
ประธาน แล้วมันจะพ่วงไปเลยไม่มีผู้รับเหมาคนไหนทำสัญญาแล้วสปีห้าปี เผลอๆสี่ปี
ใครได้ประโยชน์ แต่ถ้าทำแล้วเกิดประโยชน์ให้กับพี่น้องประชาชนทั้งจังหวัดลำปางผม
ยินดีครับ และวันนี้ผมไปท้องถิ่นหลายๆที่เขายังเกิดข้อกังขาข้อกังวลว่าจัดเก็บอย่างไร
ผมก็บอกไปว่าผมไม่มีรายละเอียด วันนี้ผมไม่ได้บอกว่าผมจะต้องมาขัดเพื่อนสมาชิกหรือ
จะมาขัดกับฝ่ายบริหารแต่ผมมีความเคลือบแคลงสงสัยหลายๆเรื่องทำก่อนที่ท่านจะตรา
ให้มันสบายใจทั้งสองฝ่ายได้ไหม ผมไม่อยากจะเห็นเป็นมะเขือหินภาคสอง ภาคที่หนึ่ง ภาค
ที่สองไม่อยากจะเห็นเป็นคลองด่านภาคสอง วันนี้ที่ผมต้องอัดเทปไว้ผมขออนุญาตท่าน
ประธานแล้วนะครับ และผมถามว่านักกฎหมายที่เขียนออกมา ผมพูดหยาบได้ไหมท่าน
ประธานถ้ามันหยาบและท่านให้ผมถอดผมจะถอน มันเป็นไอ้ไหนไอ้ไหนเป็นคนร่างให้
เขียนสั่งให้เขียนหยาบไหมครับหยาบผมถอน เป็นคุณไอ้คุณอีกก็ได้ครับ เขียนมาได้
อย่างไรครับท่านประธานเขียนอย่างนี้ เขียนแล้วผมอ่านอย่างไรมันก็เอื้อประโยชน์
จริงๆเลยครับท่านประธาน นี่ไม่ใช่ปีเดียวนะครับอีกหน่อยถ้าผมตายไปแล้วผมไม่อยากจะ
เห็น ในขณะที่ยังไม่ตายไม่อยากจะฝันร้าย ที่ผมฝันร้ายแล้วส่งเข้าไลน์กลุ่ม ท่านประธาน
คงได้อ่านวันนี้ผมฝากเพื่อนสมาชิกด้วยครับถ้ามันไม่มีอะไรก็ดีครับแต่ถ้ามันมีเกิดขึ้นมา

นายจรินทร์ ฤกษ์คำฟู
ส.อบจ.อ.เมืองลำปาง

ในอนาคต วันนี้ผมชัดเจนผมอ่านยังงี้ก็มองอย่างนั้นตอนเมื่อคืนนี้กังวลที่สุดนอนไม่หลับ ท่านประธาน อ่านยังงี้ก็เอื้อประโยชน์ให้กับคู่สัญญาก็คือบริษัทนี้ ข้อหาหรือต่างๆให้กับ อัยการ ผมก็เลยตีความทั้งๆไม่เห็นเลยสัญญาที่หาหรือกับอัยการไม่เห็นแต่ผมตีความตรงนี้เองเห็นชัดเขาให้อะไรต่ออะไรมาบางอย่างไม่ชัดเจนเหมือนเพื่อนสมาชิกได้อภิปรายแต่พอตราข้อบัญญัติงบประมาณ ผมคิดแล้วสมเพศผมไม่เคยเห็นกฎหมายข้อไหน สมมุติว่า ลักทรัพย์นิยามคำว่าลักทรัพย์ ทรัพย์ คือ อะไร

นายพิษณุพล ประสาน
ประธานสภา ฯ

เชิญท่านวัฒนา สิทธิวัง

นายวัฒนา สิทธิวัง

ขออนุญาตท่านประธานสภา ขอผู้อภิปรายใช้คำสุภาพด้วย

ส.อบจ.อ.เกาะคา

นายจรินทร์ ฤกษ์คำฟู

ผมถอนครับ ขอบคุณครับ

ส.อบจ.อ.เมืองลำปาง

นายพิษณุพล ประสาน

ประธานสภา ฯ

ขอให้ท่านสรุปท่อน้อย ผมคิดว่าผมจะเปิดให้เพราะบางท่านเป็นโรคกระเพาะตอนนี้ มันจะเที่ยงผมอาจจะต้องขอพักการประชุมแล้วเราไปทานข้าวกันเสร็จแล้วเราก็มาคุยกัน ต่อมันจะได้มีข้อมูลอะไรทั้งหลายที่จะได้มาอภิปรายในครั้งนี้อย่างนี้และจะได้ให้ฝ่ายบริหาร

นายจรินทร์ ฤกษ์คำฟู

ส.อบจ.อ.เมืองลำปาง

ตอบ เชิญท่านจรินทร์ ฤกษ์คำฟู

จากการที่เราตัดทานที่เราหาหรือกันว่าขอให้เพิ่มว่าสมาชิกได้เป็นผู้อนุมัติ ผมก็สมเพศอีก ความคิด ไม่หยาบนะครับท่าน ในความคิดท่านไปเพิ่มข้อความในร่างข้อบัญญัติท่านหน้า จะระบุแบบเหมือนเดิมข้อที่สี่ แต่ท่านไปลงในตรงไหนครับเป็นผู้ให้บริการ การบังคับใช้ กฎหมายต้องเป็นหนึ่ง สอง สาม เช่นว่าลักทรัพย์ ทรัพย์คืออะไรสักอย่างแล้วมาประมวลกลับมาเป็นข้อกฎหมายตราเป็นมาตราเป็นมาตราแล้วมีบทบังคับใช้กฎหมาย ผม ดูแล้วผมไม่สบายใจตรงนี้แล้วผมไม่ทราบว่าเป็นอนาคตหลังจากเรากฎหมายตัวนี้ออกไป แล้วมันจะมีผลกับการจัดการบริหารจะมีผลในด้านชื่อเสียงจะมีผลกับการ เพื่อนสมาชิก ที่เป็นสมาชิกต่อไปนี้ ถ้าสมมุติมันมีผลเสียหายขึ้นมา ฝ่ายตรงข้ามเอาท่านไปอัดแน่นผมคง จะมีอภิปรายแค่นี้ แต่วันนี้ถ้าเป็นอย่างนี้ท่านประธานผมไม่ยากให้เป็นคลองด้านภาค สองแล้วผมคงไม่รับหลักการครับขอบคุณ

นายพิษณุพล ประสาน

ประธานสภา ฯ

นายพิเชฐ ทินอยู่

ส.อบจ.อ.เกาะคา

เชิญท่านพิเชฐ ทินอยู่

เรียนท่านประธานสภาที่เคารพและท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทุกท่านครับ ผมต้องขอ ออนุญาตท่านประธานอัดเทปไว้เหมือนกันครับเพราะว่าจะได้เป็นหลักฐานกับเขาบ้าง ผม ต้องนำเรียนที่ประชุมและก็ต้องใช้คำว่าผมเองมีความรู้สึกเหมือนกับท่านจรินทร์ ว่าข้อมูล ที่เราได้จำกัด และกระผมจะใช้ข้อมูลที่จำกัดในการอภิปรายและพยายามชี้ให้เห็นถึง ประโยชน์และความกังวลของสมาชิกทั้งหมดต้องขอโทษท่านถาวรนะครับ ผมถือว่าเป็น นื่องและพี่ๆหลายๆท่านที่ผ่านตั้งแต่เริ่มกระบวนการคิด กระบวนการศึกษาวิจัยจนถึง

นายพิเชฐ ทินอยู่
ส.อบจ.อ.เกาะคา

ได้รับงบประมาณจากส่วนกลางห้าร้อยกว่าล้าน ของเราหลักล้านในกาจัดสร้าง ศูนย์บริการขยะมูลฝอยแบบครบวงจรผมพยายามใช้แบบนี้ ข้อมูลที่จำกัดแล้วก็จะพยายาม มองอยู่สองประเด็น ผมเปรียบศูนย์บริการจัดการขยะมูลฝอยแบบครบวงจรที่ อบจ. มี อยู่เหมือนกับมรดกที่พ่อแม่บอให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด ผมเปรียบว่าสมาชิกทั้งสี่สิบ เก้าท่านเหมือนกับลูกของพ่อที่เป็นเจ้าของมรดกที่ต้องบริหารจัดการร่วมกันซึ่งเราเป็น ตัวแทนของพี่น้องประชาชนทั้งจังหวัดลำปาง ผมมองผู้บริหาร คือผู้ที่ได้รับมอบหมายในการ ไปเปิดใช้เอาไปบริหารจัดการเกี่ยวกับศูนย์บริการขยะผมมองว่าเป็นมรดก ซึ่ง แตกต่างกับสนามกีฬาด้านหลัง อบจ.มูลค่าไม่ต่างกันห้าร้อยกว่าล้าน ตรงนั้นเป็นในเรื่อง ของการบริการสาธารณะเป็นเรื่องของชุมชนเป็นเรื่องของการสันตทานาการซึ่งไม่มี ประโยชน์แอบแฝงเท่าไรเป็นเรื่องของการที่จะต้องใช้เงินในการไปอนุรักษ์รักษาให้อยู่ ในสภาพที่สมบูรณ์เพื่อใช้ประโยชน์ แต่ศูนย์บริการขายนั้นเป็นเรื่องของการทำเพื่อ บริการสาธารณะและมีประโยชน์อยู่ข้างในในการบริหารจัดการด้วยซึ่งผมมองว่ามัน เป็นโอกาสและเป็นมรดกที่สามารถทำประโยชน์ได้ ประเด็นที่หนึ่งผมมองว่าใน ความรู้สึกส่วนตัวผมว่าข้อบัญญัตินี้ต้องผ่าน ที่ต้องผ่านผมมีความเชื่ออยู่สี่เรื่อง เรื่องที่ หนึ่งถ้ามันไม่ผ่านข้อบัญญัติวันนี้ผู้บริหารก็ไม่สามารถที่จะเอาไปทำประโยชน์ในสิ่งที่เรา ได้จากมรดกพ่อหรือร้อยล้านทำต่ออะไรไม่ได้เลย ข้อที่สองบ่อขยะที่ทำ MOU ร่วมกัน หกอำเภอผมเข้าใจว่ามีประมาณสิบถึงสิบห้าบ่อที่อยู่ตามกระจัดกระจายทั่วไปและก็ บริหารจัดการได้ตามสภาพวันนี้เองผมพยายามยกตัวอย่างที่ใกล้ที่สุดก็คือ หลังวัดป่า สำราญซึ่งบริหารจัดการโดย เทศบาลศาลา ท่าผา เกาะคา เกาะคาแม่ยาววังพร้าว วันนี้ เองช่วงหน้าที่เป็นมะม่วงสุกมีแต่แมลงวันเยอะมาก บางครั้งบางอย่างไร้หมักก็ตามสภาพ ครั้มลพิษมหาศาลแต่ทุกคนรับได้ เพราะมันไม่มีที่ทิ้งแล้ว เพราะปัญหาในแต่ละที่ใน เรื่องของบ่อขยะที่เกิดจริงๆอยู่ เพราะวันนี้ถ้าเราผ่านข้อบัญญัติตรงนี้ได้แล้วก็มีการ บริหารจัดการศูนย์ตรงนี้ได้ผมคิดว่าในหกอำเภอเรื่องของมาตรฐานในการบริหารจัดการ บ่อพวกนี้ก็จะค่อยๆหายไป ถ้าเกาะรับเงื่อนไขได้เอาไปส่งทั้งหกที่ส่งที่นั่นทั้งหมดบ่อที่นี้ อาจจะต้องฝังกลบปลูกเป็นสวนป่าเป็นป่าชุมชนที่ที่ทหารจัดสรรไว้ที่ใครจัดสรรไว้ที่ แบงค์ขายไม่ได้อาจจะต้องขายได้ เพราะใกล้กับโลจิสติกส์ในอนาคต อันนี้คือเรื่องที่สองที่เกิด ประโยชน์ขึ้นแน่ถ้าผ่านข้อบัญญัติวันนี้ เรื่องที่สามเรื่องของที่ดินผมมองว่าที่ดินทุกแปลง ที่อยู่รอบบ่อขยะวันนี้สิบถึงสิบห้าบ่อที่มีอยู่ในหกอำเภอถ้าเรายุบบ่อพวกนั้นได้และส่ง เข้าที่ อบจ.ของเราได้ที่ดินละแวกนั้นก็เกิดประโยชน์มากขึ้น เป็นปอดชุมชนมีการซื้อ การขายสามารถไปพัฒนาเป็นที่อยู่อาศัยเป็นที่พักผ่อนหย่อนใจได้โดยไม่ต้องเหม็นขยะ แล้วเงินจากการจัดเก็บภาษีการโอนอะไรต่างๆก็จะมากขึ้นในแต่ละท้องถิ่นนั้นๆ และ เรื่องที่สี่ประโยชน์ข้อสุดท้ายจากการผ่านข้อบัญญัติวันนี้ก็คือ เรื่องของการบริหารจัดการ เรื่องของขยะจังหวัดลำปางในโซนกลาง ซึ่งหกอำเภอที่เราว่าก็จะเป็นกาจัดการที่ มา มาตรฐานมากขึ้น ตามการศึกษาที่มาแล้ว ผมมีข้อมูลวันนี้ก็มีแค่ที่เราเห็นแต่ผมมีความ

นายพิเชฐ ทินอยู่
ส.อบจ.อ.เกาะคา

เชื่อว่าการที่รัฐจะอนุมัติเงินมาถึงห้าร้อยกว่าล้านได้ เราเคยติดสินใจอนุมัติเงินสภาชุดก่อนใช้เงินหกสิบล้านได้ก็แสดงว่ามันมีความจำเป็นที่จะต้องพัฒนาและบริหารจัดการเรื่องของขยะจังหวัดลำปาง ณ เวลานั้นแล้ว ผมเชื่อว่าวันนี้เองถ้าเราผ่านข้อบัญญัติตรงนี้ได้สี่เรื่องนี้เกิดประโยชน์ทันที แต่ก็อย่างที่ว่าครับผมเองก็มีความรู้สึกไม่ต่างจากท่านอีกยี่สิบแปดท่านซึ่งมีความกังวลหลังจากที่เราผ่านไปแล้วผมมองว่าวันนี้เองบริหารก็ต้องขอขอบคุณกับสมาชิกสภาทั้งท่านถาวร ท่านจิณณ์ และอีกหลายท่านที่จะอภิปรายวันนี้ต้องอัดเทปไว้และบันทึกสภาไว้ว่าวันหนึ่งวันที่ท่านจะต้องใช้อำนาจในการไปเจรจาต่อรอง อย่างที่ท่านจิณณ์ว่าหกเดือนในร่างบอกว่าค่าใช้จ่าย อบจ.ไม่ต้องใช้เพราะอยู่ในส่วนควบของการก่อสร้างและอีกสองปีจะต้องเจรจาต่อรองกัน ส่วนของ RDF ที่เกิดขึ้น ปุ๋ยที่เกิดจะเป็นของใครละก็อยู่ในสัญญาเพราะฉะนั้นส่วนที่ชัดเจนว่าเก็บจากร้างจากท้องถิ่น สองร้อยห้าสิบล้านถ้าผู้รับจ้างจะเอาสองร้อยห้าสิบล้านหรือห้าร้อยส่วนต่างสองร้อยกว่าเอาจาก RDF ได้ใหม่จากปุ๋ยได้ใหม่ข้างในที่มันจะทำได้ อันนี้ก็เป็นสิ่งที่ที่ทุกท่านเราเป็นลูกของพ่อที่ดูแลมรดกด้วยกันก็คงกังวล และก็ฝากบริหารด้วยว่าทำยังไงไม่ให้เราผิดหวังอันนี้เป็นเรื่องที่สำคัญมาก เรื่องร่างข้อบัญญัติตัวนี้ ผมอ่านดูแล้วผมคิดว่าผมไม่ได้กังวลก็เป็นแค่กุญแจดอกเดียวที่ทำให้ระบบมันเดินต่อไปได้แต่ก็ต้องขอขอบคุณครับที่ได้แก้ไขในส่วนที่ว่าหลังจากที่ผ่านข้อบัญญัตินี้ไปแล้วถ้าเกิดว่าในเรื่องค่าแถมลงครับในเรื่องของมาตรา ๔๘ อบจ.จะบริหารจัดการเองก็ได้หรือ อบจ.อาจจะให้เอกชนเข้ามาดำเนินการ แต่ว่าในการบริหารจัดการนั้นต้องผ่านความเห็นชอบจากสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและผู้ว่าอีกครั้งหนึ่ง หมายความว่าวันนี้เองเป็นเรื่องที่หนึ่ง พอก้าวต่อไปก็เป็นเรื่องของการจัดการว่า อบจ.จะจัดการเองในมาตรา ๔๘ หรือจะให้เอกชนเข้ามาในมาตรา ๔๙ แต่มาตรา ๔๙ นั้นต้องผ่านสภา อบจ.อีกรอบหนึ่ง ผมขอใช้เวลาอีกนิดครับว่าสิ่งที่ผมมองว่า หกร้อยล้านสำคัญยังไงผมมองว่าวันนี้เองคนลำปางยังไม่ให้โอกาสจากการทำโรงงานไฟฟ้าจากขยะซึ่งเราใช้คำว่า RDF ก็คือว่ารีฟิว ดีไลท์ พูเอว ก็คือขยะเชื้อเพลิงวันนี้เองจริงๆไฮไลท์มันก็คือว่าถ้าเอาขยะตรงนี้มาทำเป็นเชื้อเพลิงขยะได้มันจะเป็นมูลค่า มันจะเป็นชุมชนของมันจะเป็นแหล่งรายได้ของ อบจ.ในอนาคต แต่วันนี้มันเกิดไม่ได้เพราะชาวบ้านยังไม่เข้าใจ ที่ผมบอกว่ายังไม่เข้าใจเพราะว่าวันนี้เองถ้าเราทำการทดลองที่จริงๆ เอาลิกไนต์จากแม่เมาะมาเผามาต้มไวลอร์ แล้วมาผลิตไฟฟ้าหนึ่งหน่วยกับขยะเอามาเผาเอามาต้มไวลอร์ทำโรงไฟฟ้าจากขยะหนึ่งหน่วยถามว่าค่ามลพิษผมกล้าฟันธงเลยว่าจากลิกไนต์ค่ามลพิษมากกว่าอยู่แล้วจาก RDF น้อยกว่า แต่พอมีใครวิเคราะห์ทีไรเรื่องของการจะทำโรงไฟฟ้าจะขยะทุกคนต่อต้านทันทีไม่รู้ครับองค์กรไหนผมไม่ว่าครับ เพราะว่าเดียวเป็นเรื่องกับผมอีก แต่ว่าเสียโอกาสของคนลำปางไปผมก็เลยมองว่าวันนี้เองถ้าบับัดขยะเป็นของเรา เหมือนที่ท่านจิณณ์ว่า สองปีมันอยู่ในเงื่อนไขว่าจะต้องให้ผู้ก่อสร้างต้องทำทดสอบระบบหกเดือนเพื่อหาความเหมาะสมที่จะเก็บค่าบริการเท่าไรหรืออีกสองปีต้องเจรจากันว่าเงื่อนไขอะไรเท่าไรในสองปีจะต้องควบกับ

นายพิเชฐ ทินอยู่
ส.อบจ.อ.เกาะคา

ในสัญญาซึ่งสัญญาก่อสร้าง แต่ปีที่สามจนถึงปีถัดไปผมมองว่าถ้าทำสัญญายาวเท่าไรก็ไม่เป็นประโยชน์กับ อบจ. เพราะวันนี้ถ้ามันพลิกมันจะเป็นชุมทองทันที ผมยกตัวอย่างไว้สองเรื่อง เรื่องที่หนึ่งภูเก็ตมีขยะทั้งเกาะประมาณเจ็ดร้อยสิบล้านต่อวันภูเก็ตมีปัญหาตั้งแต่การฝังกลบการอะไรต่างๆไม่ทัน ไม่ทันจนขยะตกค้างเน่าเหม็นอะไรต่างๆแล้วบริหารจัดการมาหลายสิบปีแล้วมีปัญหาสุดฤทธิ์ก็ต้องทำ EIA หรือว่าการทำประชาวิจารณ์ให้จบทางเลือกเดียวคือต้องเผา เผาเสร็จแล้วลงทุนทำเป็นโรงไฟฟ้าจากขยะเชื้อไหม้ครับว่าผู้ลงทุนก็ยังกังวล ลงทุนไปสองพันล้านกับขยะเจ็ดร้อยห้าสิบล้านต่อวันลำปางเราทั้งหมดสามร้อยห้าสิบล้านต่อวันผมเชื่อว่าโซนกลางเฉลี่ยๆประมาณสองร้อยต้นต่อวันรอบนอกอาจจะลดลงนิดหน่อยถ้าภูเก็ตเจ็ดร้อยห้าสิบล้านต่อวันลงทุนสองพันล้าน เชื้อไหม้ครับสองปีคืนทุนหนึ่งพันเก้าร้อยล้านได้จากค่าขายกระแสไฟฟ้าในขยะเจ็ดร้อยห้าสิบล้านต่อวันอีกเจ็ดสิบล้านได้จากการขายของที่ไม่ใช่ RDF อาจจะเป็นเหล็กบ้างอะไรที่ติดมาและขายได้หรือเป็นปุ๋ยบ้างอีกเจ็ดสิบล้านกว่าล้านเพราะฉะนั้นขยะที่มากกว่าเราสามเท่าลงทุนสองพันล้านสองปีคืนทุนแต่ภูเก็ตเขารับได้ขยะจากไฟฟ้าดีกว่าจากลิกไนต์ดีกว่าจากนิวเคลียร์ซึ่งอย่าลืมครับแม่เกาะเราประมาณการสมสืบถึงห้าสิบล้านคนนะครับ ถ้าลิกไนต์หมด ลิกไนต์ผลิตไฟฟ้าต้นทุนต่อหน่วยห้าสิบล้านแต่จากน้ำมันสองบาทถามว่าปลายทางน้ำมันโลกก็ขึ้นลิกไนต์ก็หมดเอาอะไรข้ามประเทศก็ยากก็ต้องกลับมาคิดเป็นเรื่องขยะก็ได้แต่ถ้าเราให้ใครมาสัญญาสี่สิบปีสามสิบปีผมว่าเสียตายโอกาสที่เราจะศูนย์บริการจัดการขยะซึ่งก็เป็นความกังวลของพี่ๆสมาชิกไม่ต่างกัน แล้วก็อีกเรื่องครับตัวอย่างที่ใกล้ตัวเราคือซีอี้ออกจากแม่เกาะ ทุกท่านถ้าท่านจำได้ ขออนุญาตท่านกรรมการ ยี่สิบปีที่แล้วซีอี้ออกก็คือของเสียจากโรงงานการผลิตหรือว่าเวปโปรดักท์ ต้องจ้างบริษัทขนไปทิ้ง ไปทิ้งก็ต้องชุดหลุดฝังกลบให้ตีไม่ให้อันตรายเป็นขยะพิษ แต่พอมีการศึกษาวิจัยว่า การทำซีเมนต์ผงก็ใช้หินมาเผาเผาเสร็จก็ก็เป็นส่วนของซีเมนต์ผงกับมีการวิจัยแล้วสามารถใช้ซีอี้ออกหรือฟาแอ็ด ใช้ในอุตสาหกรรมการผลิตคอนกรีตแทนซีเมนต์ได้ประมาณห้าถึงยี่สิบเปอร์เซ็นต์ตามการวิจัย วันนี้เองซีอี้ออกแม่เกาะจากการที่เป็นของเสียกับมาเป็น By product ซึ่งขายได้วันนี้ใครจะมาเอาซีอี้ออกต้องต่อคิวต้องขอโควตาต้องคิวมากมาย และก็เป็นอย่างจากที่ต้องเป็นต้นทุนในการผลิตไฟฟ้าของแม่เกาะกับเป็นรายได้ที่เติมเข้ามากับการขายไฟฟ้าเหมือนกันเพราะฉะนั้นผมพยายามฉายภาพสองเรื่องให้เราเห็นว่าวันนี้เรามีโรงขยะนะครับไม่ต่างกันแต่วันนี้มันแค่ผลิตไฟฟ้าไม่ได้เพราะฉะนั้นผมเชื่อว่าสมาชิกทั้งยี่สิบแปดท่านก็มีความกังวลและห่วงใยในทรัพย์สินสมบัติที่ได้มาร่วมกันหรือกว่าล้านก็คงฝากให้กับทางฝ่ายบริหารว่าจะทำอย่างไรให้เกิดประโยชน์สูงสุดและผมก็คาดหวังและเชื่อมั่นว่าบริหารที่นั่งข้างหน้าเราคงไม่ทำให้ฝันร้ายของท่านจินณ์ เป็นจริง ผมคิดว่าอย่างนั้นและผมเชื่อว่าที่ผ่านมาพวกเรามั่นใจและก็ผมเชื่อว่าเราจะทำให้มันเกิดประโยชน์สูงสุดกับคนลำปาง และวันนี้ผมก็ต้องขอวิวอนพีเพื่อนๆสมาชิกว่าวันนี้ข้อบัญญัติต้องผ่านอย่างเดียวเพราะว่าในส่วนที่สองเรื่อง

นายพิเชฐ ทินอยู่ จะไปต่อเรื่องของการว่าใครจะทำหรือ อบจ.จะทำมันเป็นขั้นตอนที่สองที่เราจะต้องผ่าน
 ส.อบจ.อ.เกาะคา สภาอีกรอบหนึ่งผ่านสภาเสร็จแล้วจะต้องให้ผู้ว่าตราอีกรอบหนึ่งกลั่นกรองอีกรอบหนึ่ง

ขณะนี้เวลา ๑๒.๓๐ น. ขอพักการประชุม ๑ ชั่วโมง ๓๐ นาที จะประชุมต่อเวลา ๑๔.๐๐ น.

เริ่มประชุมต่อ เวลา ๑๔.๐๐ น.

เมื่อสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง มาประชุม ครบองค์ประชุมจำนวน ๒๘ คน แล้ว นางสมพร กาไวย์ เลขาธิการสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง ได้ให้สัญญาณเชิญสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง เข้าห้องประชุม

นางสมพร กาไวย์ บัดนี้สมาชิกครบองค์ประชุมแล้ว เรียนเชิญท่านพิชณพ ผล ประสาน ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง ทำหน้าที่ประธานดำเนินการประชุม ตามระเบียบวาระ

นายพิชณพ ผล ประสาน -ขอเชิญท่านคมสัน จิตรมัน

ประธานสภา

นายคมสัน จิตรมัน

ส.อบจ.อ.แม่ทะ

เรียนประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปางที่เคารพ และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปางทุกท่าน ค่าบริการส่วนต่างคือต้นทุน เชียงใหม่เขาเก็บกันเท่าไรผมจำไม่ได้เมื่อสักครู่ท่านถาวร บุพาเจริญ ก็ได้อภิปราย คือการตราข้อบัญญัติตามกฎหมายกฎหมายตัวบทเกี่ยวกับการจัดการขยะเขากำหนดขั้นต่ำไม่เกินแปดร้อย ขออนุญาตเอ่ยนามท่านถาวรบุพาเจริญ ซึ่งเกินแปดร้อยบาท น่าจะถึงพันกว่าบาท ถ้าเราตราไว้ต่ำกว่าแปดร้อย จะไม่ขัดกับกฎหมายแม่บทหรือไม่ ผมหาหรือสองข้อ และการจัดเก็บขยะไม่ใช่หน้าที่หลักสำหรับเราแต่จังหวัดก็ให้เราเป็นเจ้าภาพแต่ว่าการจะมีขยะเข้ามาสมทบในโรงงานกำจัดขยะของเรา ผมว่าจังหวัดน่าจะบังคับใช้กฎหมายให้มาทิ้งที่เราเลย มีกฎหมาย พรบ.สาธารณสุขมีอะไรอีกเยอะแยะมากมาย ซึ่งทุกวันนี้ก็ทิ้งกันไม่อิละเซะเซะ ถ้าจังหวัดรวมทั้งผู้เกี่ยวข้องบังคับใช้กฎหมายผมว่ายังไงเขาก็มาทิ้งที่เราแต่หน่วยงาน อปท.ท้องถิ่นการจัดเก็บขยะเขาก็จ่ายชาวบ้านก็ต้องจ่ายค่าบริการจัดเก็บขยะจ่ายให้เทศบาล แต่ผมไม่ทราบว่ อบต.จัดเก็บเท่าไร เพราะบ้านผมอยู่ในเขตเทศบาล เขามีค่าบริการจัดเก็บขยะจากเทศบาลมาเก็บที่บ้าน ผมมีข้อทักท้วง ๒-๓ ข้อ ขอขอบคุณ

นายพิชณพ ผล ประสาน -ขอเชิญท่านอำนาจ วรญาณกุล

ประธานสภา

นายอำนาจ วรญาณกุล

ส.อบจ.อ.เมืองลำปาง

เรียนประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปางที่เคารพ และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปางทุกท่าน ผมขออนุญาตเรียนท่านประธานผ่านไปยังฝ่ายบริหารและเพื่อนสมาชิกทุกท่าน คือตอนนี้เรากำลังทำหน้าที่ในบทบาทของสมาชิกสภา การตราข้อบัญญัตินี้ก็เป็นบทบาทหนึ่งในหน้าที่ของสมาชิกส่วนข้อบัญญัตินั้นถ้าเกิดเราไม่ทำหรือไม่คืออย่างไรก็เป็นอำนาจของฝ่ายบริหารที่จะเอาใช้ข้อบัญญัตินั้นไปบริหารจัดการ เพราะฉะนั้นเราต้องแยกออกมาเป็นสองประเด็น ท่านประธานก็คือข้อบัญญัติซึ่งเราจะต้องตราอยู่แล้วซึ่งจะต้องผ่านสภาเป็นอำนาจของสภาที่จะต้องผ่านเราไปและก็ข้อความในข้อบัญญัติ สิ่งที่สมาชิกได้กล่าวมาก็คือจะห่วงกันในเรื่องข้อความใน

นายอำนวยการ วรรณคุณ
ส.อบจ.อ.เมืองลำปาง

ข้อบัญญัติต่างหาก ส่วนเรื่องข้อบัญญัติตัวบัญญัตินี้ไม่มีปัญหาที่จะต้องเป็นไปตาม กระบวนการ ตามที่ฝ่ายบริหารได้ทำหนังสือไปยังอัยการสูงสุดและกฤษฎีกาสูงสุดก็ได้ ตอบกลับมา ผมก็ได้อ่านตามเอกสารที่ผมมี เอกสารเหมือนที่ท่านสมาชิกกล่าวว่าซึ่งผมก็มีเอกสารประมาณสามสี่แผ่นนี้แหละที่เราได้ร่วมกันพิจารณาพิจารณาเอกสารสามสี่แผ่นนี้แหละ แต่ผมจะมองที่ประเด็นการทำงานก่อนว่าจริงแล้วเราแยกบทบาทการทำงานของพวกเรากันมากเกินไปหรือไม่ เราแยกบทบาทสภาแยกบทบาทบริหารกันมากเกินไปหรือไม่ อำนาจทั้งสองอย่างนี้แยกกันก็จริง แต่ว่าบทบาทในการทำงานร่วมกันเราน่าจะมีการทำงานร่วมกันให้มากกว่านี้มีความใกล้ชิดกันมากกว่านี้ ทุกวันนี้เราจะพูดถึงว่าการทำงานร่วมกัน การมีส่วนร่วมใช้คำว่ามีส่วนร่วมแต่การทำงานในองค์กรของเราเนี่ยเรามีส่วนร่วมอย่างนั้นจริงหรือเปล่า เราน่าจะมีทิศทางตรงนั้นเราใช้จริงๆ แล้วเรามีเครื่องมือกลไกที่จะไปตรงนั้น อย่างเช่นคณะกรรมการสภาในชุดต่าง ๆ จริงๆ แล้วเรามีคณะกรรมการชุดต่าง ๆ อยู่แล้วแต่ที่เราไม่ได้ใช้กลไกตรงนั้น เป็นเครื่องมือในการทำงานของเรา ถ้าเราสามารถหีบหรือมีช่องทางตรงนั้น เพื่อวันข้างหน้า อย่างเรื่องขยะไปดูแลได้ว่าคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมมีท่านไหนบ้าง เชิญคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมเข้ามาตั้งแตแรก ก็อย่างที่ท่านอาวุโสบอกว่าเรื่องนี้มาตั้งสิบปีแล้วรุ่นผมก็เพิ่งมาผมก็ไม่ทัน เป็นข้อผูกพันผูกมัดตั้งแต่สมัยทำกันตั้งแต่สิบปีแล้ว อัยการสูงสุดก็บอกว่าทำมาตั้งนานแล้วเพราะฉะนั้นในเมื่อเราผูกเป็นข้อผูกพันที่เราต้องทำกับบริษัทต่อไปอีกสองปี ตรงนี้เขาก็เขียนไว้แล้วว่าเป็นอำนาจของฝ่ายบริหาร ซึ่งเป็นข้อกังวลของสมาชิกว่ายังไม่ถึงเวลา ฝ่ายบริหารท่านยังไม่ได้ทำอะไรเพียงแต่ที่ท่านจะต้องขอสิ่งเหล่านี้เพื่อดำเนินการต่อ เพราะสัญญาจ้างสัญญาหกเดือนกำลังจะหมดแล้วในเดือนหน้า เริ่มตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน เดือนหน้าก็คือเดือนเมษายน นี้ก็จะหมดละหมดรันอินละก็ต้องหมดแล้ว เพราะฉะนั้นถึงเป็นการจัดเก็บจริงเป็นความรับผิดชอบของเราซึ่งซ้ำที่สุด ก็คือเดือนหน้าทุกอย่างจะต้องมีข้อบัญญัติออกไปจะได้จัดเก็บเท่าไรอะไรยังไงก็เป็นอีกเรื่องหนึ่งแต่ว่าจะต้องผ่านไปไม่อย่างนั้นก็เป็นการรับผิดชอบของสภาเหมือนกันหรือว่าสภาจะต้องรับผิดชอบ ว่าทำไมหรือทำไมถึงคุณไม่ผ่านข้อบัญญัติและก็ต้องมีการรวมอะไรก็จะว่าไปเพียงแต่ผมจะพูดถึงว่า นี่เป็นบทเรียนหรือว่าสิ่งที่จะเกิดขึ้น ต่างฝ่ายต่างก็เรียกร้องหากันทุกอย่างจะง่ายขึ้นถ้าเกิดเราทำงานร่วมกันมากกว่านี้ ส่วนประเด็นอีกข้อหนึ่งที่ผมจะพูดถึงในข้อร่างบัญญัติก็คือ อย่างที่พี่ๆ เขาเอ่ยไปแล้ว จัดเก็บไม่เกินตันละ ๘๐๐ บาท อาจจะมีหลายท่านพูดไปแล้วทำไมเราต้อง ๘๐๐ บาท ๑,๒๐๐ บาท ได้หรือไม่ อะไรอย่างนี้เป็นต้นผมว่าคิดว่าทางฝ่ายบริหารก็ต้องมีตัวเลขอยู่แล้วว่าเหตุผลอะไร เพียงแต่ว่าสิ่งเหล่านี้อยู่ในสภาสภาก็อยากรับฟังเพื่อที่ว่าวันหนึ่งข้างหน้า มีประชาชนถาม เกิดอะไรขึ้น ในสภาเกิดอะไรขึ้นข้อบัญญัตินี้เป็นยังไง ผมก็สามารถถ่ายทอดแทนพวกท่านได้ว่าเรื่องนี้อธิบายแทนฝ่ายบริหารได้ และที่สิ่งนี้ที่เกิดขึ้นก็คืออยากให้ฝ่ายบริหารเป็นเรื่องดี เพราะว่าการทำงานที่ท่านจะไปทำอะไรภายใต้ภาคน้ำหรือท่าน

นายอานวย วรรณกุล จะไปต่อรองกับฝ่ายบริษัทเอกชน ท่านจะได้รู้ว่าสถานีเฝ้ามองดูเราอยู่ เฝ้ามองดูฝ่าย
 ส.อบจ.อ.เมืองลำปาง บริหารอยู่ จะทำอะไรไม่ถนัดเพราะฉะนั้นก็เป็นดาบของท่านนี่คือเรื่องดีของท่านเลย
 ท่านสามารถอ้างสภาได้ สภาเขาไม่ถนัดจะต้องเป็นอย่างนี้ เพราะฉะนั้นก็เป็นเรื่องดีที่
 สภาทุกท่านให้ความสนใจจริงๆ แล้วผมก็มีหลายเรื่อง ผมอยากจะชวนทุกท่านมอง
 เหมือนท่านพิเชฐ ทินอยู่ พูดว่าต่อไปนี้อย่างถูกต้อง ผมก็ทำรายงานเรื่องถูกต้องเหมือนกัน
 เรื่องขยะภูเก็ต ภูเก็ต อปท.ท่านประธาน ทั้งภูเก็ตเลย ตอนแรกเขาก็มีปัญหาแต่ทุกท่าน
 ทุก อปท.ในภูเก็ตนี้โรงงานมีกำไรจากขยะและจากการตั้งโรงงานขยะแต่เขาเป็น
 กระแสไฟฟ้าอย่างที่ท่านรายงานไว้ แต่ของเราไม่ไปตรงนั้นของเรามีความซับซ้อนกว่า
 นั้น มีความซับซ้อนมีปัญหากว่าเพราะฉะนั้นก็ฝากเรียนฝ่ายบริหารไปว่าเป็นความห่วงใย
 ของสมาชิกสภา ที่ว่าต่อไปนี่ว่าเมื่อผ่านข้อบัญญัติแล้วพวกผมก็จะตามดูว่าฝ่ายบริหาร
 ท่านทำอะไรบ้าง แต่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริตของท่านทั้งหลายผมก็มีความมั่นใจว่าท่าน
 จะทำรักษาประโยชน์ผลประโยชน์ของบ้านเมือง ผมขออนุญาตเพียงเท่านี้ก่อน
 ขอขอบคุณ

นายพิชญพล ประสาน เชิญท่านทวี ศรีวิชัย

ประธานสภา

นายทวี ศรีวิชัย

ส.อบจ.อ.เถิน

เรียนประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปางที่เคารพ และสมาชิกสภาองค์การ
 บริหารส่วนจังหวัดลำปางทุกท่าน ตามที่เราได้ร่วมประชุมกันและพิจารณาข้อวาระข้อ
 ๓.๔ มาส่วนตัวของกระผมเห็นว่าข้อบัญญัติที่ทางฝ่ายบริหารนำเสนอ ก็อยู่ในกรอบ
 ของกฎหมายผมอยากจะเปรียบเทียบว่าข้อบัญญัติตรงนี้ที่ผ่านสภาของเรานี้เหมือนกับว่า
 เราไปหยิบยื่นเครื่องมือให้ฝ่ายบริหาร ถ้าหากว่าฝ่ายบริหารไปประพฤติดีเหมือนกับ
 เรายื่นมือให้เขาเขาจะพาไปทำเป็นแก๊งชาบูไร้ข้างถนนเถื่อน ถ้าแบบนั้นฝ่ายสภาเราก็
 ต้องรับผิดชอบเราติดตาม แต่ถ้าเขาเอาไปถลักถลักไปปลุกผักปลุกหญ้าเลี้ยงดูองค์การ
 บริหารส่วนจังหวัดลำปางของเราและเพื่อประโยชน์ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดของ
 เรา ก็เป็นเรื่องที่ดี อย่างที่สมาชิกหลายๆ ท่านได้พูดมาผมก็เข้าใจว่าเราห่วงใยความรู้สึก
 แต่ผมเชื่อว่าเหตุการณ์ข้างหน้าถ้าข้อบัญญัติตรงนี้ผ่าน ถ้ามว่าแค่ข้อบัญญัติผ่านฝ่าย
 บริหารสามารถที่จะดำเนินการโดยที่ไม่มีการขออนุมัติถึงจ่ายขาดสะสมผ่านสภาเลย
 เหนือ ถ้าเห็นว่าไม่ถูกต้องไม่เหมาะสมข้อบัญญัติก็ต้องแยกข้อบัญญัติอีกต่างหากจ่ายขาด
 สะสมจ่ายขาดสะสมไปอีกต่างหาก ถ้าหากว่าเหตุผลว่าจ่ายขาดสะสมคุณเอาไปทำอะไร
 ละ คุณเอาภาษีของประชาชนไปปู้ยี่ปู้ยำในทางที่ไม่ชอบเราก็ไม่ผ่านนั้นก็เป็นสิทธิของ
 สภา แต่เบื้องต้นตรงนี้ในที่นี้ขอแสดงความคิดเห็นส่วนตัว ท่านสมาชิกท่านอื่นอาจจะมี
 ความคิดเห็นต่างจากผม ผมก็ไม่ว่าเพราะว่าเป็นสิทธิส่วนบุคคลเป็นปัจเจกของแต่ละ
 บุคคลอยู่แล้วแต่ผมเห็นด้วยว่าข้อบัญญัติอย่างนี้ควรที่จะต้องตราเพื่อที่จะให้ฝ่ายบริหาร
 เป็นเครื่องมือ แต่เอาเครื่องมือไปให้ในมือบริหารแล้วถ้าฝ่ายบริหารประพฤติดีมอบไป

นายทวี ศรีชัย เป็นแก๊งขามูไรข้างถนนอย่างที่ผมว่า อันนั้นก็มีการบวนการที่ต้องติดตามอยู่แล้ว

ส.อบจ.อ.เถิน ขอขอบคุณ

นายพิษณุพล ประสาน -ขอเชิญท่านนิกร ธรรมลังกา

ประธานสภาฯ

นายนิกร ธรรมลังกา เรียนประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปางที่เคารพ และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปางทุกท่าน วันนี้ผมถือว่าเป็นวันที่เรารอคอยมานานเหมือนกัน เพราะว่า ตั้งแต่ช่วงเช้ามีท่านอาวุโสได้อภิปราย และก็ให้ความถึงที่ไปที่ไปของโครงการกำจัดขยะครบวงจร ตอนนั้นผมยังไม่ได้เป็นสมาชิกสภา แต่ว่าผมก็อยู่ในขบวนการประชาคมและประชาคมดีร่วมกันเพราะเป็นนายกท้องถิ่นที่ได้รับตัวแทนจากหลาย ๆ อำเภอไปขึ้นเวทีของเราจนกระทั่งบัดนี้ จากวันนั้นถึงวันนี้ใช้เวลานานมาก วันนี้อยากจะพูดสองสถานะ สถานะแรกก็คือในฐานะสมาชิกสภาตรงนี้จะถือว่าที่เราเรียกส่วยหรือว่าที่เป็นสถานิติบัญญัติ ข้อบัญญัติก็เป็นหน้าที่โดยตรงที่นี้ประโยชน์ที่จะเกิดขึ้นทุกคนก็มีมุมมองไว้ว่าจะเป็นผู้อาวุโสทางการเมืองหลายท่านได้ชี้แจงห่วงใย ผมถือว่าทั้งหมดทั้งหมดนี้เป็นเจตนาดีต่อองค์กร ความห่วงใยเป็นสิ่งสำคัญที่ไม่ว่าเราจะเป็นบันทึกเทปโทรทัศน์ หรือบันทึกเทปเสียงตรงนี้จะบันทึกเป็นพันธสัญญาที่ฝ่ายบริหารจะต้องนำไปพิจารณาหลังจากที่ข้อบัญญัติมันผ่านหรือไม่ผ่านหรืออย่างไรก็ตาม สถานะแรกจะถือว่าวันนี้ผมเป็นสมาชิกสภาเขต ๙ อำเภอเมือง ซึ่งก่อนหน้านั้นการเริ่มต้นของการจัดทำโครงการนี้จะอยู่ใกล้ชิดติดต่อกับเขต ๙ ดังนั้นย่อมมีผลกระทบต่อประชาชนหรือราษฎรเขต ๙ ราษฎรเขตของผมโดยตรงแต่ตอนนี้หลังจากที่เอาแผนที่มาทางเขตปกครองกลายเป็นของท้าวเขียว เรื่องบุญมา ขออนุญาตที่เอ่ยนามเป็นของต้นธงชัยทั้งหมด ความล่าช้าของโครงการกำจัดขยะจะมีผลกระทบต่อตำบลบ้านเอื้อม บ้านเป่า บ้านคำ ต้นธงชัย และก็จะไปบ่อแฉ้วบางส่วน ที่ช้าเพราะอะไรทุกวันนี้ขยะทุกชิ้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเขาเอาไปทิ้งขยะที่ไม่ถูกสุขอนามัยก็แปลว่าถ้าเกิดว่าจะใช้เพราะว่าขยะที่ไม่ได้รับการรองรับจากมาตรฐานทางด้านสาธารณสุขก็ว่าได้ และด้วยเหตุผลอะไรเขาถึงไปทิ้งตรงนั้นก็ไม่ได้ผิดเพราะว่าการเก็บขยะทุกวันจะต้องมีที่ทิ้งที่กำจัด แต่ถ้าเกิดว่าเอาไปทิ้งในสถานที่ที่ไม่ถูกสุขลักษณะก็ย่อมมีผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่นั้นๆ แต่ถ้าเกิดว่าเราสามารถจะมีเครื่องมือในการบริหารโรงงานกำจัดขยะครบวงจรนี้ก็เป็นผลดีต่อพี่น้องประชาชนในพื้นที่ ดังนั้น ผมก็คงไม่มีเหตุผลอะไรที่จะไม่ให้ข้อบัญญัตินี้ไม่ผ่าน ที่ให้ผ่านก็เพราะผมเข้าใจว่าข้อบัญญัตินี้เป็นเครื่องมือที่จะต้องให้ฝ่ายบริหารนำไปดำเนินการต่อยอด การต่อยอดอันนี้อาจจะเป็นแค่ยกแรกของการทำงานพูดถึงเรื่องขยะ ยกแรกก็หมายความว่าเราจะต้องมีเครื่องมือในการทำงานทันทีที่กฎหมายฉบับนี้ผ่านหรือข้อบัญญัตินี้ผ่าน ฝ่ายบริหารก็ต้องไปเจรจาไม่ว่าจะไปทำ MOU หรือว่าไปทำระเบียบข้อตกลงอะไรก็ตามที่ท่านจะต้องนำไปนี้ ก็ต้องไม่พ่นสายตาของพวกเราอยู่แล้ว แต่ผมสบายใจเบื้องต้นเพราะว่าก่อนที่เราจะมาถึงวันนี้ได้เราคุยกันที่

นายนิกร ธรรมลังกา
ส.อบจ.อ.เมืองลำปาง

นอกรอบมาก็ถือว่าทำให้เกียรติสมาชิกเช่นกัน การท้วงติงตั้งแต่ต้นนอกรอบวันนี้ ก็เลยรู้
มุมมองในการอ่านกฎหมายอาจจะไม่เหมือนกันหรือความเข้าใจอาจจะไม่ตรงกันนั้นก็
แล้วแต่สติปัญญาของแต่ละคน แต่สติปัญญาของผมนี่ ผมเข้าใจว่าหน้าแรก ข้อสาม
วรรคที่สาม ท่านได้ต่อท้ายเรียบร้อยแล้ว ก่อนหน้านั้นผมกังวลใจว่าผู้ให้บริการก็
หมายถึง อบจ. ของเราหรือเอกชนดำเนินการได้เลย แต่ตอนนี้ที่ท่านเติมเข้ามาก็คือผู้ให้
บริการหมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง หรือเอกชนผู้รับมอบจาก
องค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง ที่วรรคสุดท้าย จะเป็นวรรคที่เรากังวลใจที่ผ่านความ
เห็นชอบของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ดังนั้นในอนาคตนี่คือความเข้าใจของผมเอง
ว่าถ้าท่านจะเอาเอกชนเข้ามาทำก็แปลว่าสภาก็ต้องให้ความเห็นชอบอยู่ดี เพราะ
ภาษาเขียนไว้ชัดเจน แต่ทั้งนี้ทั้งนั้นก็อยู่ที่มุมมอง ทันทีที่กฎหมายฉบับนี้ผ่าน ยกที่สองก็
คงจะว่าด้วยเรื่องของอำนาจของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่จะเป็นผู้รักษาการ
กฎหมายฉบับนี้ กฎระเบียบข้อบังคับใดๆ ที่ท่านออกก็คงไม่พ้นสายตาพวกเรา ผมก็จะ
มาดูบุคลิกของท่านรักษาการนายกก็คงคงไม่มีจิตใจที่จะทำอะไรนอกเหนือจากสภา
อนุมัติ แต่นี่ก็เป็นความหวังของชุมชนพื้นที่ สถานะที่สองที่พูดถึงเมื่อสักครู่นี้เปรยออก
นิดหนึ่งว่าผมในฐานะประชาชนคนบ้านเฮียมก็อยู่แม่เมาะแปลงสองฝั่งซ้ายพื้นที่ทั้งหมด
ที่จะต้องใช้และใกล้ชิดที่สุดก็คือพื้นที่ขององค์กรท้องถิ่นที่ต้องรับเอามาที่ผมอยากจะให้
ผ่านก็เพราะว่าทุกวันนี้องค์กรท้องถิ่นในพื้นที่บ้านของผมนี่เขาเอาไปทิ้งบ่อที่ไม่ถูก
สุขลักษณะการที่เอาไปทิ้งบ่อไม่ถูกสุขลักษณะนั้นแปลว่าบ่อพวกนี้เวลาเขาไปทิ้งไปถม
เวลามันเต็มหรือล้นเพราะเขาไม่ได้คัดแยกเขาไม่ได้ฝังกลบ เขาไม่ได้อะไรเขาอาจจะให้
คนไปเอาไฟไปเผาหรือด้วยเหตุผลอุบัติเหตุของไฟก็ได้ที่นี้มลภาวะก็จะเพิ่มเติมเข้ามาอีก
แต่ถ้าเราสามารถบริหารบ่อขยะของเราทุกวันนี้ ไม่ว่าจะเป็นการแยกแยะ คัดแยกเอาไป
ทำปุ๋ย เอาไปทำ RDF เอาไปฝังกลบและระบบบำบัดน้ำเสียก่อนที่เราจะปล่อยสู่แหล่งน้ำ
ธรรมชาติ อันนี้คือเป็นวิทยาศาสตร์ที่เราเข้าใจยิ่งดีกว่าเอาไปทิ้งบ่อที่ไม่ถูกสุขลักษณะ
ดังนั้นไม่ว่าใครจะเอาเหตุผลใดๆ ก็ตามมาพูดผมเข้าใจว่าท่านก็รับฟังตั้งแต่ประโยคแรก
ของท่านสมาชิกท่านแรกที่คุยมา อย่าให้ความกังวลนี้สูญเปล่า ถ้ากฎหมายฉบับนี้ผ่านไป
ขอให้สิ่งดีๆ บังเกิดกับหนึ่งองค์กรบริหารส่วนจังหวัด สอง เจตนารมณ์ของกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่เขาให้เงินเรามาห้าร้อยกว่าล้านบาท และเราก็
อุดหนุนอีกประมาณเท่าไร ประมาณยี่สิบล้านเซ็นต์ ประมาณนี้ก็ต้องขอขอบคุณท่าน
ประธาน ขอขอบคุณท่านฝ่ายบริหารด้วย ขอขอบคุณ

นายพิษณุพล ประสาน
ประธานสภาฯ

-มีท่านใดจะอภิปรายเพิ่มเติมอีกหรือไม่ ถ้าหากไม่มี จะให้ฝ่ายบริหารได้ตอบข้อซักถามที่
ท่านทั้งหลายได้อภิปราย

นายทองดี จอมวงศ์
ปลัด อบจ.ลำปาง

เรียนประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปางที่เคารพ และสมาชิกสภาองค์การ
บริหารส่วนจังหวัดลำปางทุกท่าน ในส่วนของกระผมจะชี้แจงในเรื่องของที่มาของ
โครงการนี้ครั้งรับเพราะว่าท่านเกรียงเดช สุทธภักติ มาที่หลังไม่รู้ที่ไปที่มาอย่างไร

นายทองดี จอมวงศ์
ปลัด อบจ.ลำปาง

ก็ขอขอบคุณทางท่านสมาชิกสภาทุกท่านที่อภิปรายในวันนี้ก็ถือเป็นเรื่องในความหวังใจในเรื่องการบริหารจัดการ ห่วงใยพ่อแม่พี่น้องประชาชนในการดำเนินการ ซึ่งก็จะมีข้อคิดเห็นคล้ายๆ กัน ในส่วนนี้ท่านเกรียงเดช สุทธภักติกี่จะสรุปของเรื่องในการบริหารจัดการ ในส่วนของผมนี้ก็จะสรุปในเรื่องของที่มาของโครงการว่ามันเป็นที่ไปที่มาอย่างไร ซึ่งโครงการนี้ก็โครงการจัดจ้างศูนย์ขยะมูลฝอยขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง เป็นที่มาความเห็นชอบของจังหวัด เกิดจากการร้องเรียนของพี่น้องท้องถิ่นทั้งหมดภายในอำเภอเมือง เจ็ดถึงแปด ตำบลที่ร้องเรียนกันให้จังหวัดเป็นตัวแทนประสานงานให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นผู้ดำเนินการในการจัดสร้างศูนย์ขยะ ก็เป็นการรับมอบที่ว่ามีอำนาจหน้าที่หรือไม่อย่างไรก็ถือเป็นการรับมอบจาก อบท. ทั้งจังหวัดลำปางมีการเซ็น MOU ร่วมกันสมัยท่านผู้ว่าอมรทัต นิริติศยกุล ก็ประมาณปี พ.ศ.๒๕๕๐ ที่มอบอำนาจให้ อบจ. เป็นผู้ดำเนินการก่อสร้างโรงขยะและหลังจากนั้นมาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปางก็ได้ดำเนินการศึกษาวิจัยก็จ้างมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ คณะวิศวกรรมศาสตร์ ของมหาลัยเชียงใหม่เป็นผู้ออกแบบเป็นผู้วิจัยว่าจะดำเนินการก่อสร้างลักษณะไหนอย่างไร ประมาณ พ.ศ.๒๕๔๗ ถึง ๒๕๔๙ เสร็จเรียบร้อย ประมาณปี พ.ศ. ๒๕๔๙ และหลังจากนั้นทางองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปางก็จ้างมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ออกแบบโรงงานปี พ.ศ.๒๕๔๙ - ๒๕๕๐ และเราก็บรรจุเข้าในแผนปี พ.ศ. ๒๕๕๐ - ๒๕๕๑ นอกจากนั้นก็ขอรับการสนับสนุนงบประมาณไปยังส่วนกลาง ก็ได้รับการอุดหนุนจากส่วนกลางเป็นงบประมาณทั้งหมดจำนวน ๖๙๔ ล้านบาท จากของกรมส่งเสริมท้องถิ่นและสิ่งแวดล้อมและจำนวน ๖๒๖ ล้านบาทและอบจ.สมทบสิบเปอร์เซ็นต์ ประมาณ ๖๙ ล้านบาท ซึ่งเป็นที่มาของการดำเนินงานตามโครงการขยะ และอบจ. ก็มาดำเนินการประมูลก่อสร้างก็ได้บริษัท วีพีเอ็น ก่อสร้างสามารถประมูลได้ที่ ๖๙๔ ล้านบาทบาท ณ วันนั้นจนถึงวันนี้ปี พ.ศ.๒๕๕๐ เราลงนามประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นลงนามจ้างบริษัทสมเอกชนในการก่อสร้างทั้งหมด ณ วันนี้ก็ถือว่าเสร็จเรียบร้อยแล้ว และเข้าสู่ในช่วงของการบริหารจัดการซึ่งการบริหารจัดการตรงนี้ เราก็แบ่งออกเป็นสามช่วง ตามสัญญาคือเป็นผลของสัญญาในการก่อสร้างที่กำหนดไว้ แบ่งออกเป็นสามช่วงคือ ช่วงแรกคือช่วงทดลองเครื่องซึ่งผ่านพ้นไปแล้วหกเดือน หกเดือนนี้ในกรณีนี้ก็ไม่ได้เขียนไว้ว่า อบจ. จะเป็นผู้เสียค่าใช้จ่ายหรือว่าทางบริษัทเขาจ่าย หกเดือนนี้เราก็หารือการสูงสุด อัยการสูงสุดก็ตอบมาว่าในค่าใช้จ่ายในหกเดือนช่วงทดลองงานนี้บริษัทต้องเป็นผู้จ่ายทั้งหมดในการทำไม่ว่าค่าบริหารจัดการไม่ว่าค่าขยะไม่ว่าค่าจ้างคนงานทั้งหมด บริษัทก็ดำเนินการจ่ายตามที่เราหารืออัยการไป ช่วงที่สองก็คือช่วงที่เรากำลังออกข้อบัญญัติคือเป็นช่วงของการในสัญญากำหนดไว้ว่าให้อบจ. ทำสัญญาต่ออีกสองปีโดยให้บริษัทที่ดำเนินการก่อสร้างเป็นผู้ดำเนินการบริหารจัดการร่วมกับองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยทั้งนี้เราก็หารือการสูงสุดเช่นกันว่าในสองปีนี้เราไม่กำหนดไว้เนื่องจากว่าค่าใช้จ่ายเป็นของใครเราก็หารือการสูงสุดเช่นกัน

นายทองดี จอมวงศ์
ปลัด อบจ.ลำปาง

เราก็หลังพียงผาทุกครั้งในการหารือตรงนี้ อัยการสูงสุดก็ตอบว่าค่าใช้จ่ายตรงนี้ก็เป็นอย่าง
องค์การบริหารส่วนจังหวัดในการที่จะต้องดำเนินการจ้างบริษัทนี้ในการบริหารจัดการ
ร่วมกันเช่นกันสองปี ซึ่งวันนี้ก็เป็นที่มาของการออกข้อบัญญัติขององค์การบริหารส่วน
จังหวัดในการจัดเก็บและถ้าหากว่าจัดเก็บเสร็จเราก็ต้องไปไปจ้าง คือเป็นผลทาง
กฎหมายคืออย่างไรแล้วเราก็ต้องจ้างบริษัท วีพีเอ็น ผู้รับการก่อสร้างก็เป็นข้อกำหนด
ในการดำเนินการต่อสองปี ถ้าเป็นช่วงที่สามก็คือช่วงหลังจากสองปีเสร็จ ณ วันนี้ก็ ๖
เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๐ ถ้าสองปีก็หมดประมาณ เดือนเมษายน พ.ศ.๒๕๖๒ จะครบสองปี
หลังจากนั้นองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปางจะดำเนินการประมูลหรือจะดำเนินการ
บริหารจัดการอย่างไรก็แล้วแต่ผู้บริหารช่วงนั้นที่จะต้องดำเนินการในปี พ.ศ.๒๕๖๒ ก็
หมดวาระสัญญา กับบริษัทสิ่งที่ต้องทำ การประมูลที่ว่าต้องขอความเห็นชอบจาก
สภาหรือไม่ยังไงในกฎหมายประมูลในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ จะต้องเป็นถ้าจะให้เขาก็ต้องเป็น
กฎหมายเช่าถ้าจะให้กฎหมายสัมปทานก็เป็นกฎหมายสัมปทานซึ่งกฎหมายนั้นเขียน
ไว้โดยไว้ว่าต้องขอความเห็นชอบจากสภาอยู่แล้วไม่ได้ใส่เข้าไปในกฎหมายใหญ่ตรงนั้น
ในการทำถ้าเราจะเช่าให้เขาเราต้องขอความเห็นชอบจากสภาถ้าจะให้สัมปทานก็ต้องขอ
เห็นชอบจากสภาเช่นกัน ซึ่งกฎหมายฉบับนี้เป็นเพียงกฎหมายเครื่องมือในการเก็บค่า
ขยะเท่านั้นเองว่าทำไมต้องเป็น ๘๐๐ บาท เราจะเก็บเท่าไรก็เป็นอำนาจของนายก
เช่นเดียวกับกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยที่ออกมา ก็คือเป็นไปตามประกาศของ
กระทรวงมหาดไทยซึ่งรัฐมนตรีกระทรวงมหาดไทยหรือกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้ออก
ประกาศอีกครั้งว่าจะเป็นลักษณะไหนอย่างไรเป็นอำนาจของผู้บริหาร ก็เป็นหลักเกณฑ์
เช่นเดียวกับข้อบัญญัติที่เราเคยออกไปก็คือข้อบัญญัติการจัดเก็บภาษีบูหรี โรงแรม
น้ำมัน ที่เราเคยออกไปใช้ และก็เช่นเดียวกับข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดเนื่อง
ด้วยงบประมาณประจำปี หลังจากเราจะออก สภาเห็นชอบไปแล้วเราก็ต้องขอผู้ว่า
ราชการอนุมัติอีกครั้งหนึ่ง ความถูกต้องตรงนี้จังหวัดก็ต้องตรวจสอบอีกครั้งว่าอบจ.
ออกข้อบัญญัติตรงนี้ถูกต้องตามกฎหมายที่กำหนดไว้หรือไม่ ไม่ใช่เห็นชอบแล้วท่าน
นายกประกาศใช้ได้เลย ต้องส่งไปจังหวัดให้ผู้ว่าลงนามประกาศใช้เห็นชอบอีกครั้ง ถึงจะ
มาลงนามประกาศใช้ในกรณีกฎหมายบูหรี ที่เรื่องของบูหรี โรงแรม น้ำมันก็เช่นกัน
ตอนนี้เราออกปี พ.ศ.๒๕๕๒ ก็มีคนด่ากันเต็มเป็นกฎหมายซ้ำซ้อน กฎหมายที่ไม่เป็น
ประโยชน์ต่อประชาชนเก็บแล้วเก็บอีก ซึ่งเป็นไปตามประกาศของกระทรวงมหาดไทย
และตาม พรบ.อบจ. ซึ่งเราสามารถจะเก็บไว้ ณ วันนั้นเราเก็บได้แค่ไม่กี่ล้านบาท แต่ ณ
วันนี้ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่ผ่านมามาเราเก็บงบประมาณจากบูหรี โรงแรม น้ำมัน ถึง ๔๕ ล้าน
บาท ซึ่งห่างกันมากเป็นผลจากการที่เราออกข้อบัญญัติซึ่งโดนด่าต่อนั้น ณ วันนี้เรา
สามารถที่จะเก็บภาษีได้ ๔๕ ล้านกว่าบาท เราก็ได้ประชาสัมพันธ์ได้ไปหาโรงแรมต่างๆ
ผู้ขายบูหรี น้ำมันให้เสียภาษีให้เรานี้ก็เป็นอย่างหนึ่ง ขยะนี้ก็เช่นกัน ตอนนี้เราต้องเริ่ม
ถ้าไม่เริ่มก็ไม่เกิดผล เริ่มวันนี้คือเราก็จะไม่คิดถึงความคุ้มทุนมากนัก เราจะคิดถึง