



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กองพัสดุและทรัพย์สินองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง โทร. ๐ ๕๔๒๓ ๗๖๐๐ ต่อ ๗๖๖๘

ที่ ลป ๕๑๐๐๗/-

วันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง แนวทางการปฏิบัติตามหนังสือที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

เรียน นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง

ต้นเรื่อง

ด้วยสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดลำปาง ได้ส่งสำเนาหนังสือที่ ลป ๐๐๒๓.๕/๓๑๘๐ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่าได้ตรวจสอบกรณีที่ คณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิดเกี่ยวกับการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างที่ใช้ในการกิจต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พบว่ามีการชี้มูลความผิดการจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายหลายกรณี ได้แก่

๑. กรณีการจัดซื้อจัดจ้างโดยสาร มีการกำหนดรายละเอียดหรือคุณลักษณะเฉพาะ มีผลเป็นการกีดกันไม่ให้ผู้ผลิตหรือผู้ขายพัสดุที่ผลิตในประเทศหรือกิจการของคนไทยสามารถเข้าแข่งขันในการเสนอราคากับหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น โดยมุ่งหมายมิให้มีการแข่งขันในการเสนอราคาอย่างเป็นธรรม

๒. กรณีการจัดซื้อจัดจ้างดูค่าความสะอาดที่มีการจัดซื้อด้วยวงเงินงบประมาณที่สูง มีการกำหนดราคากลางสูงกว่าราคาคำนวณการผลิตเกินความเป็นจริง และยังมีกำหนดคุณลักษณะของสินค้าเพื่อกีดกันมิให้ผู้เข้าประกวดราคารายอื่นเข้าร่วมประมูลงานได้ (ฮั้วประมูล) ทำให้ไม่มีการแข่งขันราคากันอย่างเป็นธรรม

๓. กรณีการจัดซื้อจัดจ้างส่วนกลางมีการเอื้อประโยชน์ให้แก่ผู้มีอาชีพขายบางรายเป็นการเฉพาะ

๔. กรณีการกำหนดคุณลักษณะของครุภัณฑ์ในการสอบราคาซื้อครุภัณฑ์ยานพาหนะขนส่งมีการกระทำโดยมุ่งหมายมิให้มีการเสนอราคาอย่างเป็นธรรมตามประกาศสอบราคาซื้อครุภัณฑ์ยานพาหนะขนส่ง (รถบรรทุกขนาด ๖ ตัน ๖ ล้อ) แบบอัดท้าย

เพื่อเป็นการป้องกันการกระทำผิดและให้การดำเนินการจัดหาพัสดุประเภทรถยนต์ที่ใช้ในการกิจต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความถูกต้อง ควรกำกับดูแลให้การดำเนินการจัดหาพัสดุประเภทรถยนต์ที่ใช้ในการกิจต่างๆ ให้เป็นไปโดยถูกต้องตามกฎหมาย มิให้เกิดการทุจริต เช่น กำหนดคุณลักษณะของพัสดุที่จัดซื้อให้เหมาะสมแก่ภารกิจหรือการนำไปใช้งานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือเป็นไปตามมาตรฐานครุภัณฑ์ และไม่มีลักษณะเป็นเงื่อนไขที่กีดกันผู้เสนอราคาทำให้ไม่มีการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม พึงระมัดระวังโดยการตรวจสอบ ป้องกันมิให้มีการดำเนินการใดๆ ในการจัดหาพัสดุ อันมีลักษณะเป็นการกีดกันการเสนอราคาหรือสมยอมราคากัน หรือการกระทำทุจริตอื่นใด รวมทั้งต้องดำเนินการในการจัดหาพัสดุให้เป็นไปโดยถูกต้องตามหลักเกณฑ์ ขั้นตอนและวิธีการที่กฎหมายว่าด้วยการพัสดุที่กำหนดไว้

/ชอกกฎหมาย...

ข้อกฎหมาย

ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ.๒๕๔๐ หมวด ๓ นายกององค์การบริหารส่วนจังหวัด มาตรา ๓๕/๕ (๒) สั่ง อนุญาต และอนุมัติเกี่ยวกับราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด

ข้อพิจารณา

เพื่อให้การปฏิบัติงานเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างขององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปางเป็นไปด้วยความถูกต้อง เห็นควรแจ้งให้ ทุกส่วนราชการในสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปางทราบ และถือเป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบโปรดลงนามในหนังสือที่เสนอมาพร้อมนี้



(นางกนกพรณ นินตาวัง)

หัวหน้าฝ่ายจัดซื้อ รักษาราชการแทน

ผู้อำนวยการกองพัสดุและทรัพย์สิน

เห็นชอบ
ลงนามแล้ว



(นางสาวดวงรัตน์ โล่ห์สุนทร)

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง

18 ก.พ. 2565

รองนายกฯ

รณ

ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด

รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด

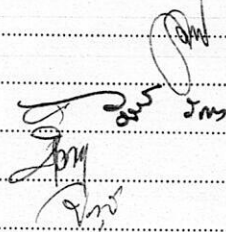
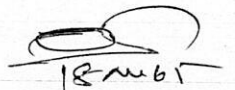
ผู้อำนวยการกองพัสดุและทรัพย์สิน

หัวหน้าฝ่าย

เจ้าหน้าที่

(นางจรรณี วงษา)

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน



17 ก.พ. 65

๕๓๓๖๖
๗/๑๑

องค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง
เลขที่รับ 1052
วันที่รับ ๙ ก.พ. ๒๕๖๕
13.30



ที่ สป ๐๐๒๓.๕/ ๓๑๘๐

ศาลากลางจังหวัดลำปาง

ถนนวชิราวุธดำเนิน สป ๕๒๐๐๐
กองพัฒนาระบบงาน

๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เลขที่รับ 442
วันที่รับ ๙ ก.พ. ๒๕๖๕

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อรถยนต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง นายกเทศมนตรีนครลำปาง
นายกเทศมนตรีเมืองเขลางค์นคร นายกเทศมนตรีเมืองพิชัย และนายกเทศมนตรีเมืองลี้มแรด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๖๘
ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๕

จำนวน ๑ ชุด

๑๐.๖.๖๕

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่าได้ตรวจสอบกรณีที่มีคณะกรรมการ ป.ป.ช.ชี้มูล
ความผิดเกี่ยวกับการดำเนินการจัดซื้อรถยนต์ที่ใช้ในภารกิจต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พบว่ามีการ
ชี้มูลความผิดการจัดซื้อรถยนต์เป็นไปโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายหลายกรณี ได้แก่

๑. กรณีการจัดซื้อรถยนต์โดยสาร มีการกำหนดรายละเอียดหรือคุณลักษณะเฉพาะ มีผลเป็น
การกีดกันไม่ให้ผู้ผลิตหรือผู้ขายพัสดุที่ผลิตในประเทศหรือกิจการของคนไทยสามารถเข้าแข่งขันในการเสนอราคา
กับหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น โดยมุ่งหมายมิให้มีการแข่งขันในการเสนอราคาอย่างเป็นธรรม
๒. กรณีการจัดซื้อรถตุ๊กต๋าล้างทำความสะอาดที่มีการจัดซื้อด้วยวงเงินงบประมาณที่สูง
มีการกำหนดราคากลางสูงกว่าราคาค่าต้นทุนการผลิตเกินความเป็นจริง และยังมีกำหนดคุณลักษณะของสินค้า
เพื่อกีดกันมิให้ผู้เข้าประกวดราคารายอื่นเข้าร่วมประมูลงานได้ (ฮั้วประมูล) ทำให้ไม่มีการแข่งขันราคากันอย่าง
เป็นธรรม
๓. กรณีการจัดซื้อรถยนต์ส่วนบุคคลมีการเอื้อประโยชน์ให้แก่ผู้มีอาชีพขายบางรายเป็นการเฉพาะ
๔. กรณีการกำหนดคุณลักษณะของครุภัณฑ์ในการสอบราคาซื้อครุภัณฑ์ยานพาหนะขนส่ง
มีการกระทำโดยมุ่งหมายมิให้มีการเสนอราคาอย่างเป็นธรรมตามประกาศสอบราคาซื้อครุภัณฑ์ยานพาหนะขนส่ง
(รถบรรทุกขนาด ๖ ตัน ๖ ล้อ) แบบอัดท้าย

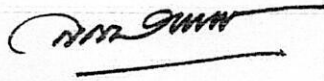
จังหวัดลำปางพิจารณาตามความเห็นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อเป็นการป้องกันการ
การกระทำผิดและให้การดำเนินการจัดหาพัสดุประเภทรถยนต์ที่ใช้ในภารกิจต่าง ๆ ขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความถูกต้อง จึงขอความร่วมมือจากผู้บริหารท้องถิ่นกำกับดูแลให้การดำเนินการจัดหา
พัสดุประเภทรถยนต์ที่ใช้ในภารกิจต่าง ๆ ให้เป็นไปโดยถูกต้องตามกฎหมาย มิให้เกิดการทุจริต เช่น กำหนด
คุณลักษณะของพัสดุที่จัดซื้อให้เหมาะสมแก่ภารกิจหรือการนำไปใช้งานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือ
เป็นไปตามมาตรฐานครุภัณฑ์ และไม่มีลักษณะเป็นเงื่อนไขที่กีดกันผู้เสนอราคาทำให้ไม่มีการแข่งขันราคาอย่าง
เป็นธรรม พึงระมัดระวังโดยการตรวจสอบ ป้องกันมิให้มีการดำเนินการใด ๆ ในการจัดหาพัสดุ อันมีลักษณะเป็น
การกีดกันการเสนอราคาหรือการสมยอมราคากัน หรือการกระทำทุจริตอื่นใด รวมทั้งต้องดำเนินการ
ในการจัดหาพัสดุให้เป็นไปโดยถูกต้องตามหลักเกณฑ์ ขั้นตอนและวิธีการที่กฎหมายว่าด้วยการพัสดุกำหนดไว้

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ ให้นายอำเภอในฐานะที่มีหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายได้แนะนำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ให้ถือปฏิบัติตามแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดรถยนต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเคร่งครัด รายละเอียดตามเอกสารที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจำลักษณ์ กันเพ็ชร)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดลำปาง

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานการเงิน บัญชี และการตรวจสอบ
โทร/โทรสาร ๐๕๔-๒๖๕๐๑๒ ต่อ ๑๑



สจ.ลำปาง
530
เลขที่รับ.....
วันที่.....๒๕...พ.ค. ๒๕๖๕.....
เวลา.....น.

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๖๙

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อรถยนต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปมติคณะกรรมการ ป.ป.ช.

จำนวน ๔ แผ่น

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ตรวจสอบกรณีที่คณะกรรมการ ป.ป.ช.ชี้มูลความผิดเกี่ยวกับการดำเนินการจัดซื้อรถยนต์ที่ใช้ในภารกิจต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พบว่ามีการชี้มูลความผิดการจัดซื้อรถยนต์เป็นไปโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายหลายกรณี ได้แก่

๑. กรณีการจัดซื้อรถยนต์โดยสาร มีการกำหนดรายละเอียดหรือคุณลักษณะเฉพาะ มีผลเป็นการกีดกันไม่ให้ผู้ผลิตหรือผู้ขายพัสดุที่ผลิตในประเทศหรือกิจการของคนไทยสามารถเข้าแข่งขันในการเสนอราคากับหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น โดยมุ่งหมายมิให้มีการแข่งขันในการเสนอราคาอย่างเป็นธรรม

๒. กรณีการจัดซื้อรถตุ๊กต้างทำความสะดวกที่มีการจัดซื้อด้วยวงเงินงบประมาณที่สูง มีการกำหนดราคากลางสูงกว่าราคาต้นทุนการผลิตเกินความเป็นจริง และยังมีการกำหนดคุณลักษณะของสินค้าเพื่อกีดกันมิให้ผู้เข้าประกวดราคารายอื่นเข้าร่วมประมูลงานได้ (ฮั้วประมูล) ทำให้ไม่มีการแข่งขันราคากันอย่างเป็นธรรม

๓. กรณีการจัดซื้อรถยนต์ส่วนบุคคลมีการเอื้อประโยชน์ให้แก่ผู้มีอาชีพขายบางรายเป็นการเฉพาะ

๔. กรณีการกำหนดคุณลักษณะของครุภัณฑ์ในการสอบราคาซื้อครุภัณฑ์ยานพาหนะขนส่ง มีการกระทำโดยมุ่งหมายมิให้มีการเสนอราคาอย่างเป็นธรรมตามประกาศสอบราคาซื้อครุภัณฑ์ยานพาหนะขนส่ง (รถบรรทุกขนาด ๒ ตัน ๖ ล้อ) แบบอัดท้าย

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการป้องกันการกระทำผิดความผิดและให้การดำเนินการจัดหาพัสดุประเภทรถยนต์ที่ใช้ในภารกิจต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความถูกต้อง จึงขอความร่วมมือให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอ ในฐานะที่มีหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายได้แนะนำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ดำเนินการจัดหาพัสดุประเภทรถยนต์ที่ใช้ในภารกิจต่าง ๆ ให้เป็นไปโดยถูกต้องตามกฎหมาย มิให้เกิดการทุจริต เช่น กำหนดคุณลักษณะของพัสดุที่จัดซื้อให้เหมาะสมแก่ภารกิจหรือการนำไปใช้งานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือเป็นไปตามมาตรฐานครุภัณฑ์ และไม่มีลักษณะเป็นเงื่อนไขที่กีดกันผู้เสนอราคาทำให้ไม่มีการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรมพึงระมัดระวังโดยการตรวจสอบ ป้องกันมิให้มีการดำเนินการใด ๆ ในการจัดหาพัสดุ อันมีลักษณะเป็นการกีดกันการเสนอราคาหรือการสมยอมราคากัน หรือการกระทำทุจริตอื่นใด รวมทั้งต้องดำเนินการในการจัดหาพัสดุให้เป็นไปโดยถูกต้องตามหลักเกณฑ์ ขั้นตอนและวิธีการที่กฎหมายว่าด้วยการพัสดุกำหนดไว้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล

สรุปมติคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในการประชุม ครั้งที่ ๗๘๑-๕๕/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙

สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินได้ส่งเรื่องการตรวจสอบการจัดซื้อรถยนต์โดยสารขนาด ๑๒ ที่นั่ง เครื่องยนต์ดีเซล จำนวน ๑ คัน ซึ่งจากการตรวจสอบปรากฏข้อเท็จจริงว่า การประกาศสอบราคาจัดซื้อรถยนต์โดยสารขนาด ๑๒ ที่นั่ง และตามเอกสารสอบราคา มีการกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของรถยนต์โดยสารที่ต้องการจัดซื้อว่ามีขนาด ๑๒ ที่นั่ง เครื่องยนต์ดีเซล ปริมาตรกระบอกสูบ ระบบเบรก หน้าตีสก์เบรก พร้อมครีบริบายความร้อน หลังตีสก์เบรก ชนิดเกียร์ น้ำหนักรถ ความจุและขนาดของถังน้ำมัน ความสูงของตัวรถ ซึ่งรายการดังกล่าวตรงกันกับแค็ตตาล็อกรถยนต์ยี่ห้อหนึ่งทุกประการ และจากการตรวจสอบจากตัวแทนจำหน่ายรถยนต์ในจังหวัดแล้ว ไม่มีรถยนต์โดยสารขนาด ๑๒ ที่นั่ง ยี่ห้อใดที่มีคุณลักษณะเฉพาะที่สามารถเข้าร่วมแข่งขันเสนอราคาได้ กรณีดังกล่าวจึงมีการกำหนดรายละเอียด หรือคุณลักษณะเฉพาะเพื่อประโยชน์ให้แก่ผู้ขายรายใดรายหนึ่งอันเป็นการมุ่งหมายมิให้มีการแข่งขันในการเสนอราคาอย่างเป็นธรรม หรือเพื่อช่วยเหลือให้ผู้เสนอราคารายใดได้มีสิทธิเข้าทำสัญญากับหน่วยงานของรัฐโดยไม่เป็นธรรม หรือเพื่อกีดกันผู้เสนอราคารายใดมิให้มีโอกาสเข้าแข่งขันในการเสนอราคาอย่างเป็นธรรม อันเป็นการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๒ คณะกรรมการ ป.ป.ช. จึงได้มีมติชี้มูลความผิดผู้เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อรถโดยสารดังกล่าว

สรุปมติคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในการประชุม ครั้งที่ ๘๔๒-๑๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้รับเรื่องกล่าวหา ร้องเรียนผู้บริหารท้องถิ่นว่า ร่วมกันทุจริตโครงการจัดซื้อยานพาหนะและครุภัณฑ์ของรถคูตสิ่งโสโครกถังทำความสะอาดท่อระบายน้ำ ชนิด ๑๐ ล้อ โดยกำหนดคุณลักษณะว่า ชุดถังและระบบคูตสิ่งโสโครกและถังทำความสะอาดท่อระบายน้ำ เป็นผลิตภัณฑ์ที่ประกอบจากโรงงานที่ได้รับการรับรองระบบมาตรฐาน ISO ๙๐๐๑ และ ISO ๑๔๐๐๑ ในขอบข่ายการออกแบบและพัฒนาการผลิต ซึ่งมีเพียงบริษัทเอกชนเพียงบริษัทเดียวในประเทศไทยที่ได้รับการรับรองระบบมาตรฐาน ISO ๑๔๐๐๑ อันเป็นการกำหนดรายละเอียดหรือคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุมีลักษณะเป็นการกีดกันไม่ให้ผู้ผลิตหรือผู้ขายพัสดุที่ผลิตในประเทศ หรือกิจการของคนไทยสามารถเข้าแข่งขันในการเสนอราคากับหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ทำให้ไม่เกิดการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม ฝ่าฝืนระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๒ การที่ผู้บริหารท้องถิ่น ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ในการกำหนดนโยบายและรับผิดชอบในการบริหารราชการของเทศบาลให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ การสั่ง อนุญาตและอนุมัติเกี่ยวกับราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผู้ออกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดคุณลักษณะและราคากลาง และมีอำนาจหน้าที่อนุมัติโครงการ และให้ความเห็นชอบการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะและราคากลางตามที่คณะกรรมการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะและราคากลางเสนอ มีหน้าที่ควบคุมและตรวจสอบการดำเนินการของผู้ใต้บังคับบัญชาให้กระทำการโดยถูกต้อง แต่กลับละเลยไม่ตรวจสอบความเป็นมาของการกำหนดคุณลักษณะและราคากลางให้ถูกต้อง เห็นชอบให้มีการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะและราคากลาง เป็นการกีดกันมิให้ผู้เข้าประกวดราคารายอื่นเข้าร่วมประมูลงานได้ ทำให้ไม่มีการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม เป็นการไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบที่กำหนดและปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริต ทำให้ราชการได้รับความเสียหาย จึงเป็นการปฏิบัติที่ฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน ละเลยไม่ปฏิบัติตามหรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ หรือมีความประพฤติในทางที่จะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียแก่ศักดิ์ตำแหน่งหรือแก่เทศบาลหรือแก่ราชการ ตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๒

สรุปมติคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในการประชุม ครั้งที่ ๖๘/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๔

สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดลพบุรี ได้ตรวจสอบการจัดซื้อรถยนต์ส่วนบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามฎีกาเบิกเงินนอกงบประมาณรายจ่าย พบว่า

(๑) มีการตราเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หมวดค่าครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ประเภทครุภัณฑ์ยานพาหนะและขนส่งเพื่อจ่ายเป็นค่าจัดซื้อรถยนต์ส่วนบุคคลจำนวน ๑ คัน เป็นเงิน ๑,๖๐๐,๐๐๐ บาท จากการตรวจสอบข้อมูลรถยนต์ตามรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะที่เทศบาล ได้ตราเทศบัญญัติงบประมาณเพิ่มเติม มีเพียงรถยนต์ยี่ห้อเดียว ที่มีคุณสมบัติตามรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด จึงมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะรถยนต์ส่วนบุคคลขนาด ๑๒ ที่นั่งเครื่องยนต์ดีเซลดังกล่าว มีลักษณะเป็นการเอื้อประโยชน์ให้กับผู้มีอาชีพขายรถยนต์ยี่ห้อนี้เพียงรายเดียว

(๒) คณะกรรมการกำหนดราคากลาง ได้ทำการกำหนดราคากลางโดยสืบราคาจากผู้จำหน่ายรถยนต์ยี่ห้อนี้เพียงยี่ห้อเดียว ซึ่งการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวของคณะกรรมการกำหนดราคากลาง ย่อมรู้หรือควรรู้ได้ว่า เมื่อมีการสอบราคาย่อมมีผู้เข้าร่วมแข่งขันกันในการเสนอราคาเพียงรายเดียว มีลักษณะเป็นการเอื้อประโยชน์แก่ผู้มีอาชีพขายรายใดรายหนึ่ง เป็นการกระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ

คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีดังกล่าวเป็นกระทำการใด ๆ โดยมุ่งหมายมิให้มีการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม เพื่อเอื้ออำนวยแก่ผู้เข้าทำการเสนอราคารายใดให้เป็นผู้มีสิทธิทำสัญญากับหน่วยงานของรัฐ ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ.๒๕๔๒ มาตรา ๑๒ และมีมูลเป็นการกระทำการฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน ละเลยไม่ปฏิบัติตามหรือปฏิบัติที่ไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ หรือมีความประพฤติในทางจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียแก่ศักดิ์ตำแหน่ง หรือแก่เทศบาล หรือแก่ราชการ

สรุปมติคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในการประชุม ครั้งที่ ๑๐๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๔

คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้รับเรื่องกล่าวหาผู้บริหารท้องถิ่น ว่ากำหนดคุณลักษณะของครุภัณฑ์ในการสอบราคาซื้อครุภัณฑ์ยานพาหนะขนส่ง (รถบรรทุกขนาด ๖ ตัน ๖ ล้อ) แบบอัตโนมัติโดยมุ่งหมายมิให้มีการเสนอราคาอย่างเป็นธรรม กระทำการกำหนดคุณสมบัติครุภัณฑ์ที่ดำเนินการจัดซื้อเพิ่มเติมนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในมาตรฐานครุภัณฑ์สำนักงบประมาณ เพื่อเอื้อประโยชน์ให้กับบริษัทเอกชนรายหนึ่งให้เป็นคู่สัญญากับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ได้มีการกระทำในฐานะที่เป็นเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานของรัฐ หรือผู้ได้รับมอบหมายจากหน่วยงานของรัฐ โดยทุจริตทำการออกแบบ กำหนดราคากำหนดเงื่อนไข หรือกำหนดผลประโยชน์ตอบแทน อันเป็นมาตรฐานในการเสนอราคาโดยมุ่งหมายมิให้มีการแข่งขันในการเสนอราคาอย่างเป็นธรรม หรือเพื่อช่วยเหลือให้ผู้เสนอราคารายใดได้มีสิทธิเข้าทำสัญญากับหน่วยงานของรัฐโดยไม่เป็นธรรม หรือเพื่อกีดกันผู้เสนอราคารายใดมิให้มีโอกาสเข้าแข่งขันในการเสนอราคาอย่างเป็นธรรม และฐานเป็นเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานของรัฐกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ หรือกระทำการใด ๆ โดยมุ่งหมายมิให้มีการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม เพื่อเอื้ออำนวยแก่ผู้เข้าทำการเสนอราคารายใด ให้เป็นผู้มีสิทธิทำสัญญากับหน่วยงานของรัฐ ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๒ และปฏิบัติการฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อย หรือสวัสดิภาพของประชาชน ละเลยไม่ปฏิบัติตามหรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ หรือมีความประพฤตินทางจะนำมาซึ่งความเสียหายแก่ศักดิ์ตำแหน่ง หรือแก่เทศบาลหรือแก่ราชการ